



CHAMBRE DES COMMUNES  
HOUSE OF COMMONS  
CANADA

44<sup>e</sup> LÉGISLATURE, 1<sup>re</sup> SESSION

---

# Sous-comité des affaires émanant des députés du Comité permanent de la procédure et des affaires de la Chambre

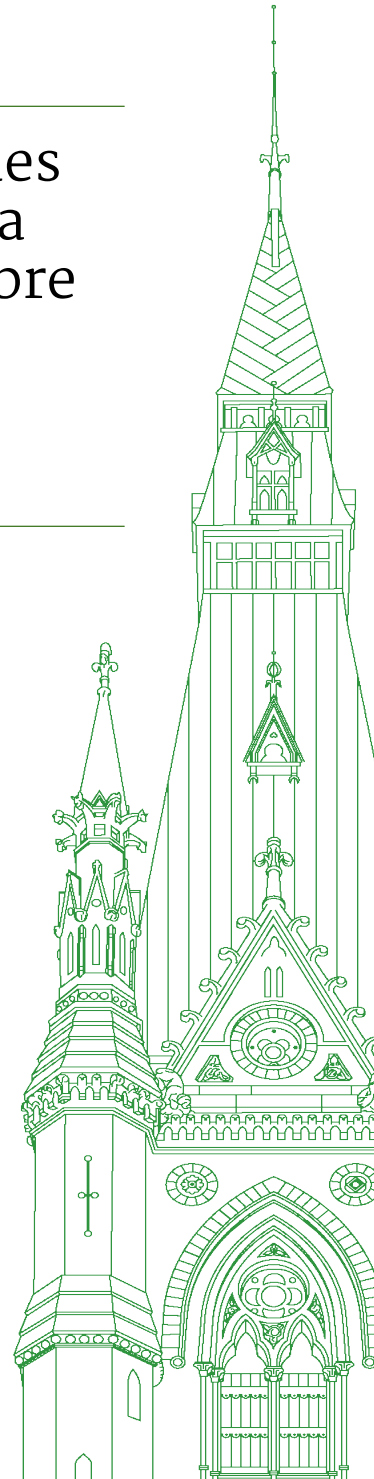
TÉMOIGNAGES

**NUMÉRO 001**

Le jeudi 17 février 2022

---

Présidente : Mme Ruby Sahota





## Sous-comité des affaires émanant des députés du Comité permanent de la procédure et des affaires de la Chambre

Le jeudi 17 février 2022

• (1310)

[Traduction]

**La présidente (Mme Ruby Sahota (Brampton-Nord, Lib.)):** La séance est ouverte.

Bienvenue à la 1<sup>re</sup> séance du Sous-comité des affaires émanant des députés. Conformément à l'article 91.1(1) du Règlement, nous nous réunissons pour examiner les affaires qui ont été inscrites à l'ordre de priorité les 9, 10 et 11 février, afin de déterminer si elles sont non votables.

Vous connaissez tous la procédure. Je rappelle aux députés qui participent à la séance en personne qu'ils doivent veiller à porter un masque, à respecter les directives de distanciation sociale et à se désinfecter les mains avant d'entrer dans la salle.

Nous pouvons maintenant passer à l'examen des affaires récemment inscrites à l'ordre de préséance. À moins que les membres du Sous-comité ne décident de procéder autrement, je vous demanderai simplement si vous avez des préoccupations concernant des questions particulières et, le cas échéant, nous aborderons ces questions par la suite.

Monsieur Barrett, la parole est à vous.

**M. Michael Barrett (Leeds—Grenville—Thousand Islands et Rideau Lakes, PCC):** Merci, madame la présidente.

Je n'ai aucune préoccupation en ce qui concerne l'information présentée par les analystes et les affaires émanant des députés qui sont énumérées dans la liasse.

**La présidente:** Merci, monsieur Barrett. Je suppose que vous ne plaisantiez pas quand vous avez dit que la réunion pourrait être courte.

**M. Michael Barrett:** Je le fais dans un esprit de collaboration, madame la présidente.

**La présidente:** Madame Normandin, la parole est à vous.

[Français]

**Mme Christine Normandin (Saint-Jean, BQ):** Au nom du Bloc québécois, je tiens à dire que nous n'avons aucune objection à ce que tous les projets de loi soient considérés comme recevables.

[Traduction]

**La présidente:** D'accord, merci. Mme Normandin et le Bloc québécois ne présentent aucune objection.

Je ne sais pas dans quel ordre les députés sont censés intervenir. Je crois que Mme McPherson est la prochaine personne à prendre la parole.

**Mme Heather McPherson (Edmonton Strathcona, NPD):** Je pense que M. Turnbull a signalé son intention d'intervenir en premier. S'il...

**M. Ryan Turnbull (Whitby, Lib.):** Vous pouvez prendre la parole.

**Mme Heather McPherson:** Fort bien. Merci, monsieur Turnbull. Le NPD ne voit aucune objection à ce qui a été présenté.

**La présidente:** Alors, nous sommes sur une lancée.

La parole est à vous, monsieur Turnbull.

**M. Ryan Turnbull:** Je suis désolé d'être un rabat-joie, madame la présidente.

Toutefois, une question clé a été portée à mon attention au sujet du projet de loi C-246, Loi modifiant la Loi constitutionnelle de 1867 (représentation à la Chambre des communes). La question porte sur la formule de modification qui s'appliquerait au projet de loi.

Le Bureau du Conseil privé et le ministère de la Justice sont d'avis que le projet de loi C-246 n'enfreint pas clairement la Loi constitutionnelle de 1867 ou la Loi constitutionnelle de 1982, car il est possible de faire valoir de façon crédible que le projet de loi est le mécanisme qui convient pour apporter le changement constitutionnel proposé.

Cependant, le projet de loi est très probablement inconstitutionnel parce qu'il met en jeu le principe de la représentation proportionnelle des provinces à la Chambre des communes et qu'en conséquence, sa mise en oeuvre exigerait une révision de la Constitution au moyen de la formule générale de modification — par exemple, par une proclamation de la gouverneure générale, à la suite de résolutions d'autorisation du Sénat, de la Chambre des communes et des assemblées législatives d'au moins sept provinces représentant au moins 50 % de la population du Canada.

Je tiens à soulever ces questions ou préoccupations, car si nous déterminons que le projet de loi peut faire l'objet d'un vote, les députés feront assurément valoir certains de ces arguments au cours du débat.

**La présidente:** Merci.

Notre analyste peut peut-être nous aider à cerner cette question.

**Mme Stephanie Feldman (attachée de recherche auprès du Comité):** Certainement.

Dans le préambule du projet de loi en question, il est précisé que la mesure législative invoque la procédure de modification unilatérale par le Parlement fédéral, en vertu de l'article 44 de la Constitution. Cette procédure exige seulement que le Parlement adopte une loi ordinaire pour modifier les dispositions relatives à la Chambre des communes.

J'ai fait quelques recherches à ce sujet, et j'attire l'attention du Sous-comité sur la Loi sur la représentation équitable, qui a reçu la sanction royale en 2011. Cette loi a modifié la même disposition de la Constitution que le projet de loi C-246 modifierait, et cela a été accompli par le biais de la procédure de modification unilatérale par le Parlement fédéral, en vertu de l'article 44 de la Constitution. Il y a donc un précédent.

Ce précédent pourrait renseigner le Sous-comité, même si le Sous-comité n'est pas lié par ce précédent. Le rôle du Sous-comité consiste vraiment à appliquer les quatre critères établis, dont l'un est la question de savoir si le projet de loi est clairement inconstitutionnel. Il se pourrait qu'on puisse faire valoir que le projet de loi en question ne satisfait pas à cette norme élevée, mais il appartient au Sous-comité d'en décider.

**La présidente:** Oui, absolument. Je pense que des questions pourraient être soulevées au sujet du projet de loi, comme M. Turnbull l'a souligné. Par ailleurs, comme vous l'avez fait remarquer, nos analystes nous ont également fait part d'autres problèmes concernant d'autres projets de loi. Toutefois, ces projets de loi ne sont pas nécessairement considérés comme non votables pour autant, et il se peut qu'ils puissent être débattus à la Chambre.

Quelqu'un d'autre souhaite-t-il formuler des observations?

La parole est à vous, madame Normandin.

[Français]

**Mme Christine Normandin:** J'aimerais simplement ajouter que le rôle du Sous-comité est d'adopter une approche un peu plus libérale que ce qui pourrait se passer à la Chambre des communes. Je ne crois pas avoir entendu que le projet de loi était clairement inconstitutionnel. Il y a une question qui se pose. Or, à partir du moment où la question se pose, c'est que ce n'est pas clairement inconstitutionnel.

J'invite mes collègues à faire en sorte que le projet de loi passe à l'étape de l'étude en sous-comité.

[Traduction]

**La présidente:** D'accord.

Pourrais-je obtenir l'aide des députés pour présenter la motion nécessaire portant que toutes les affaires qui ont été inscrites récemment à l'ordre de priorité et qui sont à l'étude aujourd'hui demeurent votables?

**M. Michael Barrett:** Je la propose.

(La motion est adoptée. [Voir le Procès-verbal])

**The Chair:** Merci, monsieur Barrett.

La deuxième motion est la suivante: Que le Sous-comité présente un rapport énumérant les affaires qui, selon lui, ne devraient pas être désignées non votables et recommandant à la Chambre de les examiner.

**M. Michael Barrett:** Je la propose.

(La motion est adoptée. [Voir le Procès-verbal])

**La présidente:** Merci.

La dernière motion est la suivante: Que la présidence fasse rapport dès que possible des conclusions du Sous-comité au Comité permanent de la procédure et des affaires de la Chambre.

**M. Michael Barrett:** Je la propose.

(La motion est adoptée. [Voir le Procès-verbal])

**La présidente:** Merci.

La séance est levée.







Publié en conformité de l'autorité  
du Président de la Chambre des communes

---

### PERMISSION DU PRÉSIDENT

---

Les délibérations de la Chambre des communes et de ses comités sont mises à la disposition du public pour mieux le renseigner. La Chambre conserve néanmoins son privilège parlementaire de contrôler la publication et la diffusion des délibérations et elle possède tous les droits d'auteur sur celles-ci.

Il est permis de reproduire les délibérations de la Chambre et de ses comités, en tout ou en partie, sur n'importe quel support, pourvu que la reproduction soit exacte et qu'elle ne soit pas présentée comme version officielle. Il n'est toutefois pas permis de reproduire, de distribuer ou d'utiliser les délibérations à des fins commerciales visant la réalisation d'un profit financier. Toute reproduction ou utilisation non permise ou non formellement autorisée peut être considérée comme une violation du droit d'auteur aux termes de la Loi sur le droit d'auteur. Une autorisation formelle peut être obtenue sur présentation d'une demande écrite au Bureau du Président de la Chambre des communes.

La reproduction conforme à la présente permission ne constitue pas une publication sous l'autorité de la Chambre. Le privilège absolu qui s'applique aux délibérations de la Chambre ne s'étend pas aux reproductions permises. Lorsqu'une reproduction comprend des mémoires présentés à un comité de la Chambre, il peut être nécessaire d'obtenir de leurs auteurs l'autorisation de les reproduire, conformément à la Loi sur le droit d'auteur.

La présente permission ne porte pas atteinte aux privilèges, pouvoirs, immunités et droits de la Chambre et de ses comités. Il est entendu que cette permission ne touche pas l'interdiction de contester ou de mettre en cause les délibérations de la Chambre devant les tribunaux ou autrement. La Chambre conserve le droit et le privilège de déclarer l'utilisateur coupable d'outrage au Parlement lorsque la reproduction ou l'utilisation n'est pas conforme à la présente permission.

---

Aussi disponible sur le site Web de la Chambre des communes à l'adresse suivante :  
<https://www.noscommunes.ca>

Published under the authority of the Speaker of  
the House of Commons

---

### SPEAKER'S PERMISSION

---

The proceedings of the House of Commons and its committees are hereby made available to provide greater public access. The parliamentary privilege of the House of Commons to control the publication and broadcast of the proceedings of the House of Commons and its committees is nonetheless reserved. All copyrights therein are also reserved.

Reproduction of the proceedings of the House of Commons and its committees, in whole or in part and in any medium, is hereby permitted provided that the reproduction is accurate and is not presented as official. This permission does not extend to reproduction, distribution or use for commercial purpose of financial gain. Reproduction or use outside this permission or without authorization may be treated as copyright infringement in accordance with the Copyright Act. Authorization may be obtained on written application to the Office of the Speaker of the House of Commons.

Reproduction in accordance with this permission does not constitute publication under the authority of the House of Commons. The absolute privilege that applies to the proceedings of the House of Commons does not extend to these permitted reproductions. Where a reproduction includes briefs to a committee of the House of Commons, authorization for reproduction may be required from the authors in accordance with the Copyright Act.

Nothing in this permission abrogates or derogates from the privileges, powers, immunities and rights of the House of Commons and its committees. For greater certainty, this permission does not affect the prohibition against impeaching or questioning the proceedings of the House of Commons in courts or otherwise. The House of Commons retains the right and privilege to find users in contempt of Parliament if a reproduction or use is not in accordance with this permission.

---

Also available on the House of Commons website at the following address: <https://www.ourcommons.ca>