

**Mémoire de Seaspan Shipyards soumis au
Comité permanent de la défense nationale
7 novembre 2023**

Introduction

Seaspan Shipyards (Seaspan) est heureuse d'avoir l'occasion de présenter le mémoire suivant au Comité permanent de la défense nationale de la Chambre des communes dans le cadre de son étude de la « Revue de l'impact des processus d'approvisionnement du Canada sur les Forces armées canadiennes ».

Ce mémoire portera sur le rôle de Seaspan dans l'approvisionnement en matière de défense en tant que grand chantier naval dans le cadre de la Stratégie nationale de construction navale (c.-à-d. la construction de navires de plus de 1 000 tonnes). Seaspan a été sélectionnée en 2011, à la suite d'un concours rigoureux, comme l'un des deux chantiers navals à construire de nouveaux navires pour la Marine royale canadienne et la Garde côtière canadienne dans le cadre de la Stratégie nationale de construction navale (SNCN). La SNCN du Canada a été conçue pour : (1) fournir de nouveaux navires à la Marine et à la Garde côtière et (2) créer et soutenir une industrie canadienne de la construction navale qui procure des avantages économiques aux Canadiens d'un océan à l'autre.

La SNCN était un projet extrêmement ambitieux visant à rétablir une importante industrie de la construction navale qui avait essentiellement disparu du Canada au milieu des années 1990. Il n'est pas surprenant que les défis de cette entreprise aient été initialement sous-estimés par toutes les parties concernées, car l'expansion d'un grand secteur de la construction navale est complexe, coûteuse et nécessite des années d'efforts pour développer les infrastructures, la main-d'œuvre qualifiée, la capacité de conception et d'ingénierie et la chaîne d'approvisionnement nécessaires. Les perturbations massives causées par la pandémie de la COVID-19 dans l'ensemble du secteur de la construction navale et, en fait, dans l'économie mondiale, étaient également imprévues.

Cependant, en raison de l'engagement soutenu des gouvernements successifs et des investissements dans la capacité et l'accent mis sur l'amélioration continue par notre entreprise, la SNCN est maintenant sur une trajectoire positive à Seaspan Shipyards, où nous livrons les navires du Canada avec une efficacité et une optimisation des ressources progressivement accrues.

Une capacité souveraine sur la côte Ouest du Canada

Avec plus de 3 900 employés répartis dans trois chantiers navals, Seaspan est devenue une capacité souveraine pour le Canada, stratégiquement située sur la côte Ouest. Le chantier naval de Vancouver de Seaspan a été le premier chantier naval de la SNCN à atteindre l'état cible. Grâce à l'investissement initial de 185 millions de dollars de l'entreprise et à ses investissements continus dans la capacité, le chantier naval de Vancouver est devenu l'un des plus modernes en Amérique du Nord, avec une équipe de 1 500 personnes de métier hautement qualifiées. Le chantier naval de Vancouver a mis sur pied une chaîne d'approvisionnement pancanadienne de plus de 700 entreprises pour réaliser la SNCN.

Il convient de souligner que Seaspan a établi la **capacité de conception et d'ingénierie navale de pointe du Canada**, une équipe de 700 personnes (300 ingénieurs et employés de conception et 400 partenaires

de conception à l'échelle du Canada). Cette capacité a été développée et a mûri grâce à l'expérience de travail sur cinq conceptions de navires de première classe, l'un des carnets de travaux les plus exigeants de tous les chantiers navals au monde.

État actuel des projets de construction navale de la SNCN à Seaspan

À la suite de la signature d'ententes en 2012, Seaspan a immédiatement commencé à travailler à la modernisation de son chantier naval de Vancouver afin de construire les plus grands navires requis par la Marine, soit les **navires de soutien interarmées** de 20 000 tonnes NCSM *Protecteur* (NSI 1) et NCSM *Preserver* (NSI 2).

- Nous avons livré le troisième **navire hauturier de science halieutique** en 2020 (pendant la pandémie), le premier navire de la SNCN à être terminé.
- La structure complète du **NCSM *Protecteur* (NSI 1)** est terminée et le navire est sur la bonne voie d'être lancé en 2024 et livré en 2025.
- La cérémonie de pose de la quille du **NCSM *Preserver* (NSI 2)** a eu lieu en octobre 2023, la construction de la structure de la coque étant bien avancée et démontrant des économies importantes provenant du navire principal en fabrication.
- La construction du **navire hauturier de science océanographique** de la Garde côtière est également bien avancée, la structure étant terminée et le lancement sur la bonne voie pour 2024.
- Les travaux de conception progressent bien et respectent l'échéancier pour le premier **brise-glace polaire** de la Garde côtière et les 16 **navires polyvalents**.

Engagement de Seaspan à l'égard de l'amélioration continue

Le chantier naval de Vancouver a rétabli une importante capacité de construction navale sur la côte Ouest après seulement huit ans de construction de grands navires complexes. Il s'agit en fait d'une courte période pour une entreprise aussi importante, surtout compte tenu des répercussions de la pandémie.

Seaspan a mis en œuvre un plan exhaustif visant à favoriser l'amélioration de tous les éléments de ses opérations de construction navale, notamment par des investissements dans l'automatisation et la technologie, l'amélioration des processus, la formation et le perfectionnement des compétences, et l'application rigoureuse des leçons tirées de la construction de navires antérieurs.

Nous avons des résultats substantiels à cet égard :

- La construction des premiers tins du navire de soutien interarmées 2 est 40 % plus efficace (en heures de travail) que celle des mêmes tins du navire de soutien interarmées 1;
- Le navire hauturier de science océanographique devrait être livré plus tôt que prévu.

Seaspan est sur la voie de l'amélioration transformationnelle qui permettra d'accroître progressivement l'efficacité, la qualité et l'optimisation des ressources pour le Canada, et qui nous permettra de devenir concurrentiels sur le marché mondial des navires scientifiques complexes.

Incidence économique

Investissement de Seaspan dans la SNCN

Seaspan a fait d'importants investissements économiques dans le chantier naval de Vancouver afin de respecter ses engagements dans le cadre de la SNCN, des investissements qui ont à leur tour contribué au PIB du Canada, créé des milliers d'emplois bien rémunérés et mené à la réalisation de nos engagements. Outre notre investissement initial de 185 millions de dollars dans le chantier naval de Vancouver, ainsi que 30 millions de dollars supplémentaires en mises à niveau technologiques et en automatisation des processus dans nos secteurs de fabrication, nous avons investi plus de 26 millions de dollars dans des initiatives novatrices (p. ex. 5,5 M\$ pour le *Tech Trades Foundation for Youth Program*, 3,6 M\$ pour l'innovation en matière de navires numériques) qui profitent à la SNCN et à l'industrie maritime dans son ensemble au Canada. Seaspan est un partenaire clé et un moteur économique non seulement sur la côte Ouest, mais partout au Canada. Nos investissements facilitent la réalisation de nos engagements dans le cadre de la SNCN, mais ils ont aussi fait progresser un chantier naval et un écosystème maritime à la fine pointe de la technologie qui ont la capacité de construire des navires au-delà des programmes actuels de la SNCN afin de répondre aux besoins futurs de la flotte de la Marine et de la Garde côtière.

Incidence économique nationale

Seaspan est un contributeur économique important, tant à l'échelle régionale que nationale. Au cours des 11 dernières années, nous avons contribué 3,9 milliards de dollars au PIB du Canada par le biais d'activités menées dans le cadre de la SNCN, tout en maintenant ou en créant 5 300 emplois par année. Dans le cadre de la SNCN, Seaspan a eu une incidence tangible sur le bien-être économique de la côte Ouest et de l'ensemble du Canada grâce à sa chaîne d'approvisionnement de grande envergure.

Notre contribution continue prévue au PIB du Canada de 16,5 milliards de dollars au cours des 12 prochaines années (étude de Deloitte, août 2023) démontre notre incidence à long terme et la nécessité d'une portée des travaux continue pour Seaspan par l'entremise de la SNCN. Alors qu'elle continue d'investir dans le chantier naval de Vancouver, Seaspan est bien positionnée pour l'expansion future de son portefeuille à mesure que les besoins de la flotte canadienne évoluent.

Incidence économique de la chaîne d'approvisionnement de Seaspan

Grâce à la portée actuelle des travaux de Seaspan dans le cadre de la SNCN, nous avons attribué des contrats d'une valeur de 2,4 milliards de dollars à plus de 700 fournisseurs canadiens dans toutes les régions du Canada. Plus des deux tiers de ces fournisseurs étaient des petites et moyennes entreprises canadiennes.

Les avantages de la chaîne d'approvisionnement de Seaspan Shipyards vont au-delà des répercussions économiques immédiates. Le partenariat avec Seaspan Shipyards et d'autres intervenants de la chaîne d'approvisionnement donne aux entreprises l'occasion d'apprendre et de tirer parti d'approches, d'outils et de pratiques exemplaires en matière de construction navale. Le portefeuille de travaux de la SNCN et de Seaspan est constitué de projets pluriannuels qui fournissent une source de revenus stables qui encourage les fournisseurs, en particulier les PME, à réinvestir dans la recherche et le développement, l'amélioration de la technologie et des processus, le développement des compétences et la formation, et la nouvelle infrastructure, créant ainsi un effet d'entraînement durable de retombées économiques partout au Canada.

Emplois et formation axée sur les compétences

Sa main-d'œuvre hautement qualifiée est une source de fierté pour Seaspan et c'est la raison pour laquelle elle peut livrer au gouvernement canadien des navires de haute qualité et à la fine pointe de la technologie. Grâce à la SNCN, la main-d'œuvre du chantier naval de Vancouver est passée de moins de 50 employés à plus de 2 500 aujourd'hui. En 2023, Seaspan a embauché 500 nouvelles personnes de métier qualifiées. Malgré un marché du travail restreint dans l'ensemble et la concurrence de nombreux grands projets de construction et d'infrastructure en Colombie-Britannique, Seaspan a été en mesure d'attirer constamment une main-d'œuvre de premier ordre de la Colombie-Britannique et de partout au Canada.

Le développement des compétences demeure un principe fondamental pour répondre à nos besoins en main-d'œuvre. À l'heure actuelle, nous avons plus de 100 apprentis actifs au chantier naval de Vancouver et nous avons récemment doublé le nombre d'apprentis qui s'inscrivent au programme. En 2021, nous avons ouvert un centre d'excellence en soudage à la fine pointe de la technologie, y compris un laboratoire de soudage certifié par le Bureau canadien de soudage, et nous avons lancé un programme de formation en électricité marine en 2022. Seaspan demeure déterminée à perfectionner sa main-d'œuvre à l'interne afin qu'elle continue d'avoir les compétences les plus pertinentes et les plus à jour dans le secteur.

Engagement de Seaspan envers le développement durable

Seaspan appuie fermement la durabilité environnementale dans sa collectivité.

- Seaspan figure parmi les cinq premiers pour cent des membres nord-américains du programme de certification de l'Alliance verte et se classe au premier rang parmi les chantiers navals membres du programme.
- Nous avons réduit nos émissions de GES de 30 % de 2019 à 2022.
- En 2022, Seaspan Shipyards a atteint un taux de réacheminement des déchets de 75 %.

Renforcer les relations avec nos partenaires autochtones

Seaspan a fait ses preuves en matière de mobilisation active auprès des communautés autochtones et de création de possibilités pour leurs membres, notamment en soutenant les PME autochtones et en les intégrant à sa chaîne d'approvisionnement. Nous avons adopté une stratégie à plusieurs volets axée sur l'établissement de relations, l'éducation, l'investissement, l'approvisionnement et l'emploi. Voici quelques faits saillants récents :

- **Musqueam, Squamish & Tsleil-Waututh Education and Training Society** – établissement d'un partenariat avec cette dernière pour lancer, en octobre 2023, un programme d'éducation et de formation de cinq ans pour les jeunes Autochtones au chantier naval de Vancouver (150 participants par année, 5 M\$).
- **Aboriginal Community Career Employment Services Society (ACCESS)** – collaboration avec ACCESS pour offrir de la formation à la communauté autochtone urbaine de Vancouver. Notre investissement de 4,3 millions de dollars appuie un programme d'apprentissage qui comprenait 17 apprentis de première année, 180 élèves autochtones du secondaire dans un programme Essaie un métier et un programme de formation sur les compétences maritimes pour plus de 40 jeunes.

- **Coordonnateur du recrutement et de la liaison avec les Autochtones** – embauché au chantier naval de Vancouver pour élaborer et mettre en œuvre des stratégies de recrutement et de maintien en poste des Autochtones, combler l'écart culturel dans notre milieu de travail et offrir un soutien individuel aux nouveaux employés et aux superviseurs.
- **Conseil canadien pour l'entreprise autochtone** – Seaspan est un membre actif, avec le statut de Champion de l'approvisionnement, afin de favoriser la croissance des occasions d'approvisionnement; nous cherchons maintenant à obtenir la certification RPA (Relations progressistes avec les Autochtones).

Nous accordons de l'importance à notre partenariat avec les Nations Musqueam, Squamish et Tsleil-Waututh et nous nous réjouissons à l'idée de travailler ensemble pour créer des possibilités supplémentaires pour les communautés et les particuliers autochtones de notre secteur.

Gouvernance de la SNCN

Au fil du temps, Seaspan et les ministères fédéraux responsables de la SNCN ont établi un partenariat de plus en plus efficace. Seaspan est très reconnaissante des efforts déployés par les fonctionnaires fédéraux pour assurer le succès de ses programmes de navires. Un aspect à améliorer serait la rapidité d'attribution des contrats. Compte tenu des nombreuses étapes du processus décisionnel fédéral et de l'approche progressive d'approbation des dépenses des projets, l'attribution des contrats individuels n'est pas toujours aussi opportune qu'elle devrait l'être. Cela peut avoir une incidence sur la planification du projet et entraîner des mises à pied de personnel technique expérimenté, ainsi que des inefficacités, une augmentation des coûts et des retards dans l'échéancier.

Fournir les flottes futures pour répondre aux besoins du Canada

L'une des répercussions les plus positives de la SNCN sur l'approvisionnement a été l'établissement d'une grande capacité de construction navale pour assurer le réapprovisionnement régulier de la flotte de la Marine et de la Garde côtière et éviter le cycle d'expansion et de ralentissement du passé qui a entraîné l'effondrement d'un secteur industriel et a touché des milliers d'entreprises et de travailleurs.

Le gouvernement du Canada a l'occasion de tirer parti de la capacité souveraine substantielle qui a été développée par l'entremise de la SNCN pour répondre aux besoins futurs de la Marine, et de la maintenir, en désignant le remplacement des 12 navires de défense côtière de la classe *Kingston* – le programme des **patrouilleurs hauturiers** – en tant que projet pour les grands chantiers navals de la SNCN (c.-à-d. ceux qui livrent des navires de plus de 1 000 tonnes). L'indication actuelle des exigences de la Marine laisse croire que le déplacement de ces nouveaux patrouilleurs hauturiers sera bien au-dessus du seuil de la SNCN pour les grands navires, probablement de l'ordre de 1 500 à 2 500 tonnes, ce qui correspond aux patrouilleurs hauturiers que la plupart des autres pays possèdent actuellement.

Il est logique de se fier à un grand chantier naval pour livrer les patrouilleurs hauturiers. Cela permettrait de s'assurer que ces nouveaux navires peuvent être construits rapidement et être mis en service au besoin pour régler la lacune importante et émergente en matière de coque de la Marine. Cela garantirait également la capacité technique pour les travaux de réparation et d'entretien de ces navires au Canada. Le fait de se tourner vers un nouveau chantier canadien n'ayant pas l'expérience de la construction de grands navires entraînerait des risques, des coûts et des retards inutiles pour ce projet, et ferait en sorte qu'une occasion de tirer parti et de soutenir l'investissement substantiel que le Canada a fait dans les grands chantiers navals de la SNCN soit ratée.

Le chantier naval de Vancouver de Seaspan aura une nouvelle capacité de construction à compter de 2027 pour livrer ces navires afin de répondre aux besoins de la Marine.

Le Canada a fait un investissement majeur dans le renforcement de la capacité nationale de construction navale – un investissement qui porte ses fruits aujourd’hui. Il est essentiel que cet investissement ne soit pas gaspillé une fois que les projets de construction navale actuels seront terminés. Afin de mieux équiper l’industrie canadienne de la construction navale pour livrer des navires à la fois pour la Marine royale canadienne et pour la Garde côtière canadienne à court et à long terme, Seaspan recommande que le gouvernement du Canada procède régulièrement à des évaluations non spécifiques à un projet, y compris des évaluations de la capacité des chantiers navals en vue de la création future de navires, et présenter des plans de cycle de vie complet pour tous les projets de construction navale afin de planifier adéquatement le remplacement éventuel de chaque navire dans un chantier naval canadien.

Collaboration stratégique entre les chantiers navals de la SNCN

Avec l’admission d’un troisième grand chantier naval à la SNCN, le Canada a l’occasion d’examiner comment la collaboration entre les chantiers navals pourrait mieux répondre à ses besoins de renouvellement de la flotte tout en optimisant les ressources. Par exemple, le gouvernement du Canada, Seaspan et Davie pourraient collaborer pour mieux répondre aux exigences rigoureuses de renouvellement de la flotte de la Garde côtière. Cette collaboration pourrait comprendre ce qui suit :

- Tirer parti de la capacité de conception et d’ingénierie établie au Canada.
- Assurer l’uniformité de l’équipement et des matériaux à l’échelle des navires de la Garde côtière, quel que soit le chantier naval qui les livre.
- Utiliser une seule conception pour les deux brise-glaces polaires.

Cela pourrait permettre d’économiser des centaines de millions de dollars, tout en augmentant la probabilité de répondre aux besoins de renouvellement de la flotte de la Garde côtière à temps et d’améliorer l’efficacité opérationnelle de la flotte.

Conclusion

Seaspan Shipyards est un partenaire engagé du gouvernement du Canada dans la Stratégie nationale de construction navale. Nous sommes fiers de respecter nos engagements dans le cadre de la SNCN, tout en favorisant des efforts d’amélioration continue qui permettent d’accroître l’efficacité, la qualité et l’optimisation des ressources des navires du Canada.

Nous avons établi une capacité stratégique sur la côte Ouest du Canada qui, tant du point de vue de la sécurité que de l’économie, est importante pour notre pays.

La SNCN atteint maintenant ses objectifs. Le Canada doit tirer des leçons de ce processus et du passé et s’assurer qu’il continue de tirer parti de cette capacité stratégique et de la maintenir. Nous avons hâte de poursuivre notre travail avec le Comité permanent de la défense nationale de la Chambre des communes dans le cadre de son étude et nous sommes heureux d’avoir l’occasion de présenter ce mémoire et de souligner le travail important que Seaspan a accompli pour l’approvisionnement en matière de défense du Canada dans le cadre de la SNCN.