



**ISLAMIC  
RELIEF  
CANADA**

## Mémoire sur le Pakistan présenté par Islamic Relief Canada au Comité permanent des affaires étrangères et du développement international (FAAE)

### Islamic Relief Canada

Islamic Relief est l'un des organismes de bienfaisance musulmans les plus importants au Canada. Nous fournissons de l'aide humanitaire dans plus de 30 pays et aidons à bâtir des communautés résilientes et prospères grâce à nos efforts en matière de programmes d'aide et de développement.

Islamic Relief fait partie d'un réseau mondial et offre de l'aide au Pakistan depuis plus de 30 ans. Nous avons une réputation bien établie au sein de diverses communautés et du gouvernement, et c'est grâce aux bonnes relations que nous entretenons que nous avons accès aux zones difficiles à atteindre.

Actuellement, sur les 400 membres de notre personnel au Pakistan, 100 travaillent au Balouchistan, une des provinces les plus touchées par les inondations (et où la moitié de la population vivait déjà dans la plus grande pauvreté avant les inondations).

### Réponse d'Islamic Relief à la situation causée par les inondations au Pakistan

Islamic Relief était l'une des premières organisations à réagir à la situation sur le terrain quand le Pakistan a été frappé par les inondations. Nos équipes locales travaillent sans relâche pour s'assurer de répondre aux besoins des victimes. Nous avons offert notre aide dans les provinces du Sindh, du Balouchistan et du Khyber Pakhtunkhwa.

- Au cours des derniers mois, **nous avons aidé 608 799 personnes**, selon le rapport de situation d'Islamic Relief produit le 31 octobre 2022.
- Nous avons rapidement fourni des subventions en espèces à usages multiples, des tentes, des rations, des troussees pour nouveau-nés, de l'eau potable, des troussees d'hygiène et de dignité (notamment pour les femmes), des réservoirs d'eau, des latrines et d'autres articles de première nécessité (voir la figure 1 ci-dessous).
- En raison de l'importante destruction des routes et des infrastructures dans les zones touchées par les inondations, beaucoup d'endroits n'ont pas pu bénéficier d'aide humanitaire. En effet, les routes submergées empêchent les équipes sur le terrain d'avoir accès à ces endroits. Islamic Relief, avec l'appui du Groupe des services spéciaux de la marine de guerre du Pakistan, a pu **utiliser des hélicoptères pour offrir une aide vitale** aux communautés qui n'avaient aucun autre moyen de recevoir de l'aide.
- Nous avons commencé la **phase initiale de rétablissement et de réhabilitation** dans les zones les plus touchées en nous efforçant de remédier aux lacunes en matière de santé et

d'hygiène, de sécurité alimentaire, de sûreté et de logement, sans oublier de protection, sachant que des millions de personnes sont sans abri à cause des inondations.

Pour répondre à de telles situations, Islamic Relief offre des abris semi-permanents et permanents. Nous répondons également aux besoins urgents des personnes de gagner leur vie, de recevoir du soutien psychosocial (particulièrement les femmes), et, dans le cas des enfants, de retourner à l'école grâce à l'établissement de centres temporaires d'apprentissage.



English	French
2,054 Tents	2 054 tentes
6,056 Food Packs	6 056 rations
6,350 MultiPurpose Cash Grant	6 350 subventions en espèces à usages multiples
100 Newborn Baby Kits	100 trousses pour nouveau-nés
295 Pit Latrines	295 latrines à fosse
40,000 Liter Clean Drinking Water Daily	40 000 litres d'eau potable par jour
2,196 Kitchen Set	2 196 ensembles de cuisine

7,949 Hygiene/ Dignity Kits	7 949 trousses d'hygiène/de dignité
1,495 Blankets	1 495 couvertures
6,075 Household Kits	6 075 trousses d'articles de maison
38 Hand Washing Station	38 postes de lavage des mains
123 Water Tanks Installed	123 réservoirs d'eau installés
175,650 Men	175 650 hommes
142,863 Women	142 863 femmes
144,798 Girls	144 798 filles
145,488 Boys	145 488 garçons
3,377 Person with Disability	3 377 personnes en situation de handicap
Right holders Reached 608,799	608 799 détenteurs de droits atteints

\* Figure 1 : Réponse d'Islamic Relief Pakistan à la situation causée par les inondations au 31 octobre 2022.

## Recommandation à l'intention du FAAE

**Recommandation 1 : Que le gouvernement du Canada continue à utiliser le modèle actuel de fonds de contrepartie.**

Nous sommes reconnaissants envers le gouvernement du Canada d'avoir créé un fonds de contrepartie, lequel permettra d'envoyer un montant de 1,5 million de dollars par l'intermédiaire d'Islamic Relief aux personnes qui en ont le plus besoin sur le terrain au Pakistan.

Bien qu'il y ait eu de nombreuses discussions concernant différents modèles de fonds de contrepartie, Islamic Relief Canada estime que le modèle actuel de **fonds de contrepartie ciblés** est le plus efficace et crédible pour les raisons suivantes :

- Les organisations participantes sont préapprouvées afin que leurs campagnes puissent être lancées en quelques jours.
- Ce modèle est un gage de normes de qualité et de crédibilité pour toutes les activités.
- **Il est prouvé que le modèle actuel fait croître la participation des donateurs et augmenter le nombre de nouveaux donateurs.** Dans le cadre de l'appel en faveur du Liban lancé par la Coalition humanitaire, il a été constaté que 80 % des donateurs principaux étaient de *nouveaux* donateurs, et que 74 % d'entre eux ne faisaient pas de dons régulièrement lors

d'appels internationaux par l'entremise d'autres canaux. Ces données montrent l'efficacité du modèle pour attirer les donateurs et les faire participer.

- Grâce à la collaboration incitative d'Affaires mondiales Canada (AMC), les membres de la Coalition humanitaire sont en mesure d'attirer davantage l'attention des médias et de susciter la participation du secteur privé quant aux questions humanitaires.

Les anciens modèles de fonds de contrepartie ont connu un certain nombre de problèmes :

- **Le très grand nombre d'organisations participantes rend difficile l'administration générale des fonds** : par exemple, le modèle précédent de fonds communs de contrepartie qui a été déployé pour répondre à la situation causée par le tsunami du 26 décembre 2004 en Indonésie permettait à toutes les organisations ayant dit qu'elles participaient à la réponse (que cela soit vrai ou non, utile ou non) d'affirmer que l'argent récolté serait associé à un don de contrepartie. Selon notre compréhension, ces déclarations ont mené à une situation qui a submergé AMC, car le ministère a dû administrer des douzaines, voire des centaines d'attestations soumises par des groupes, puis acheminer les fonds conformément à ces dernières.
- **Les périodes d'affectation de fonds et de remboursement sont longues** : les anciens modèles ne permettaient pas de lancer et de traiter les fonds rapidement. Par conséquent, la distribution était lente. Le modèle actuel de fonds de contrepartie ciblés peut être lancé en quelques jours. Les délais entre l'activation et la mise en œuvre sont donc réduits de plusieurs semaines ou mois. Les organisations préapprouvées qui ont des procédures opérationnelles normalisées (PON) et des mesures rétroactives, comme la Coalition humanitaire et ses membres, peuvent déjà commencer leurs démarches de planification de l'affectation des fonds avant même de les recevoir. En ce qui concerne le Pakistan, la Coalition humanitaire a pu délivrer des lettres d'engagement à ses membres avant même que la proposition collective définitive n'ait été approuvée ou confirmée dans un contrat.
- **Il n'y a aucune garantie de normes de qualité appliquées aux programmes, ou relatives aux dommages possibles à la crédibilité de toutes les personnes concernées** : le modèle précédent permettait à toutes les organisations affirmant répondre à la situation sur le terrain de soumettre une attestation relative à sa collecte de fonds à AMC. AMC mettait alors les fonds en commun et déterminait la meilleure façon de les affecter. Cette approche a soulevé des questions de crédibilité et de risques pour la réputation du secteur en ce qui a trait aux attentes des donateurs par rapport à la réalité.

Islamic Relief Canada a amassé 5,5 millions de dollars pour répondre à la situation causée par les inondations au Pakistan depuis la mi-août 2022, un montant qui reflète le fait que les Canadiens d'un bout à l'autre du pays s'intéressent à la crise, qu'ils ont répondu à l'appel de la campagne de collecte visant les fonds de contrepartie et qu'ils sont prêts à faire d'autres dons. Collectivement, la Coalition humanitaire a recueilli plus de **8,5 millions de dollars** auprès du public, ce qui représente plus de **31 000 Canadiens** (estimation basée sur le don moyen) de chaque province et territoire.

## **Recommandation 2 : Que le gouvernement du Canada ne se limite pas à une vision à court terme et qu'il s'engage à investir à long terme dans le développement du Pakistan.**

Islamic Relief Canada comprend que la situation causée par les inondations au Pakistan ne sera pas résolue immédiatement et aura des conséquences à long terme. Nous travaillons d'arrache-pied pour répondre à la crise immédiate et élaborer des stratégies d'atténuation des répercussions pour les années à venir.

La situation est tragique. Plus de 33 millions de Pakistanaises et de Pakistanais ont été touchés par les inondations et ont ainsi perdu leurs terres, leurs commerces et la capacité de gagner leur vie avec dignité. La majorité du pays est ainsi devenue entièrement dépendante de l'aide humanitaire.

Comme je l'ai mentionné dans mon témoignage, la plupart des zones rurales du Pakistan dépendent de l'agriculture ou de l'élevage comme sources principales d'alimentation et de revenus. Les eaux de crue ont tué plus d'un million de têtes de bétail et ont submergé des millions d'hectares de champs, faisant ainsi sombrer des millions de personnes dans la pauvreté et la famine extrêmes. En fait, les conclusions des recherches d'Islamic Relief dans les provinces du Balouchistan et du Sindh ont révélé que 90 % des personnes touchées par les inondations souffriront de pénuries alimentaires à long terme. Si l'on n'effectue pas d'investissements appropriés, durables et à long terme pour perfectionner des mesures d'adaptation au climat, les inondations de 2022 au Pakistan auront sans aucun doute des répercussions handicapantes pour les prochaines générations.

L'investissement du gouvernement du Canada dans le développement à long terme du Pakistan est vital pour assurer le rétablissement et la réhabilitation adéquats de la nation, et pourrait comprendre les éléments suivants :

- **Augmentation du budget de l'Aide publique au développement (ADP) du Canada :** le budget de l'ADP du Canada a augmenté en raison du soutien consacré à la réponse à la pandémie mondiale de COVID-19 et la reprise après celle-ci, et de l'accroissement du financement de la lutte contre le changement climatique. Cependant, l'ADP du Canada demeure relativement faible, et il s'agit d'une réalité dont le gouvernement doit tenir compte pour s'assurer qu'un soutien adéquat est fourni au Pakistan et à d'autres pays dans le monde qui subissent les conséquences des catastrophes provoquées par le changement climatique.
- **Augmentation des investissements du Canada dans les programmes durables et respectueux du climat :** depuis des années, Islamic Relief joue un rôle de premier plan dans la création de programmes durables de développement adaptés au climat et de réduction des risques de catastrophe (RRC). Citons par exemple ce qu'Islamic Relief a réalisé au Balouchistan, une des provinces les plus pauvres au Pakistan, et dont la moitié de la population vivait déjà dans une pauvreté extrême en plus d'être aux prises avec une sécheresse destructrice avant les inondations de 2022. Nous y avons bâti des murs de protection stratégiques pour empêcher des dommages destructeurs lors des récentes inondations. Nous avons également élaboré des projets agricoles novateurs dans lesquels nous avons investi, comme les systèmes d'irrigation goutte à goutte permettant de conserver

l'eau qui sont des mesures éprouvées d'adaptation à la sécheresse et à d'autres conditions causées par le changement climatique.

- **Prolongation de l'allègement de la dette du Pakistan** : un élément en particulier de la crise est qu'un pays comme le Pakistan, compte tenu de son PIB et de son niveau d'endettement, est incroyablement vulnérable, car il ne peut pas investir dans des infrastructures résistantes aux effets du changement climatique. Le Canada et d'autres pays industrialisés ont la responsabilité d'envisager la possibilité de convertir les dettes en investissements pour s'assurer que le Pakistan n'est pas accablé par les remboursements de sa dette. La majorité des dettes extérieures pourraient être annulées ou converties en investissements dans des interventions d'adaptation au climat.

### **Recommandation 3 : Que le gouvernement du Canada s'assure de respecter ses objectifs en matière de lutte contre le changement climatique et remplisse ses obligations envers la communauté internationale.**

La communauté internationale a reconnu que la crise récente liée aux inondations au Pakistan était d'origine humaine et causée par le changement climatique. En effet, plus de 7 000 glaciers sont en train de fondre au nord du Pakistan, et il ne faut pas non plus oublier les pluies record de la mousson par rapport aux 30 dernières années. Ces deux facteurs contribuent énormément à l'élévation du niveau de l'eau dans les barrages et les cours d'eau et engendrent ainsi les inondations dont nous sommes témoins actuellement.

Même si la contribution du Pakistan à l'empreinte carbone mondiale est inférieure à 1 %, celui-ci est le huitième pays au monde le plus vulnérable aux effets du changement climatique. Depuis plusieurs années, Islamic Relief travaille étroitement avec les communautés, les gouvernements et le ministère du Changement climatique du Pakistan pour élaborer des programmes et des politiques d'adaptation au climat à l'échelle locale, régionale et nationale. En mars 2022, les équipes d'Islamic Relief Canada sur le terrain au Pakistan et au Cachemire menaient des recherches pour mieux comprendre les répercussions disproportionnées du changement climatique sur les femmes et les enfants (le rapport a été publié depuis).

Le Pakistan est en situation d'urgence climatique comme le démontrent les vagues de chaleur meurtrières du début de l'été, les inondations à la fin de la saison et les changements météorologiques qui sèment la destruction au sein de communautés qui font partie des plus vulnérables au monde. En tant que pays industrialisé, le Canada contribue grandement à l'ensemble des émissions de gaz à effet de serre dans le monde, et ce sont les pays de l'hémisphère Sud, dont le Pakistan, qui en subissent les conséquences les plus graves.

**Le gouvernement du Canada doit agir rapidement pour réduire ses émissions de gaz à effet de serre et s'assurer d'atteindre ses objectifs en matière de lutte contre le changement climatique. En outre, nous devons assumer nos responsabilités en reconnaissant notre rôle dans la crise climatique à laquelle le Pakistan est confronté. Enfin, le Canada doit renouveler son engagement à long terme et aider toutes les personnes touchées par les inondations.**