



Mémoire pour les consultations prébudgétaires en prévision du budget de 2020

Par : Le Groupe CSA

Recommandations

L'Association canadienne de normalisation (Groupe CSA) propose :

Recommandation 1 : Que le gouvernement fédéral stipule qu'au moins 1 à 2 % de tout financement qu'il offre pour de nouvelles innovations liées au climat (par exemple, technologies propres) ou un programme axé sur la réduction des émissions, soit dirigé vers la recherche et le développement de normes connexes.

Recommandation 2 : Que le gouvernement fédéral rattache l'étude ou l'élaboration de notes comme critères de financement admissibles pour les projets provinciaux, territoriaux et municipaux, y compris les projets d'infrastructure d'envergure liés au transport en commun, aux eaux usées, à l'énergie renouvelable, aux infrastructures à hydrogène comme combustible et aux combustibles de remplacement.

Aperçu

L'Association canadienne de normalisation (Groupe CSA) a été créée il y a plus de 100 ans et il s'agit de l'un des plus grands organismes agréés responsables de l'élaboration des normes au Canada. Nous sommes une association de membres au service des entreprises, des gouvernements et des consommateurs, avec plus de 3 000 normes et codes publiés dans plus de 54 domaines, dont l'environnement, l'énergie, l'infrastructure, la santé et les technologies émergentes.

La mission du Groupe CSA est d'améliorer la vie de Canadiens au moyen de l'avancement de normes dans les secteurs public et privé. Les normes techniques et de gestion créées en collaboration avec nos 10 000 membres aident à améliorer la sécurité, la santé, l'environnement et l'efficacité économique au Canada et ailleurs. Nous avons un long historique de partenariats avec les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux en vue d'améliorer continuellement les normes qui ont une incidence positive sur la vie quotidienne des Canadiens.

Nous travaillons avec nos membres et nos intervenants en vue de soutenir l'élaboration de normes nationales, binationales, régionales, en plus de normes internationales agréées, afin de satisfaire aux besoins évolutifs du marché mondial, et de répondre continuellement aux exigences réglementaires changeantes. Les normes CSA sont agréées par le Conseil canadien des normes et l'American National Standards Institute.

L'engagement ferme du Groupe CSA en ce qui a trait à la sécurité et à la durabilité par l'utilisation de normes est grandement ancré dans notre culture. Nos recommandations en prévision du budget fédéral de 2020 ne font que renforcer cet engagement à aider le Canada à faire une transition à une économie à faibles émissions de carbone, et simultanément, d'aider à élaborer des normes qui continueront de garder les Canadiens en sécurité.

En faisant la promotion de pratiques exemplaires et des efficacités opérationnelles à l'échelle de l'industrie, les normes appuient l'utilisation efficace des fonds publics pour des projets importants qui soutiennent les réductions d'émissions, comme l'infrastructure verte, les installations de traitement des eaux usées, les initiatives d'énergie renouvelable et autres. Pour les intervenants du gouvernement et de la réglementation, le processus de normalisation peut accroître l'acceptation de l'industrie et du public grâce à la participation et à la collaboration, servir à titre de base pour la création de nouveaux règlements ou pour l'amélioration de règlements existants, offrir un forum de discussion ouverte et d'amélioration continue, et favoriser la transparence au moyen de la disponibilité de normes accessibles au public.

À cette fin, le Groupe CSA recommande que le gouvernement fédéral :

1. Stipule qu'au moins 1 à 2 % de tout financement qu'il offre pour de nouvelles innovations liées au climat (par exemple, technologies propres) ou un programme axé sur la réduction des émissions soit dirigé vers la recherche et le développement de normes connexes.
2. Rattache l'étude ou l'élaboration de notes comme critères de financement admissibles pour les projets provinciaux, territoriaux et municipaux, y compris les projets d'infrastructure d'envergure liés au transport en commun, aux eaux usées, à l'énergie renouvelable, aux infrastructures à hydrogène comme combustibles et de combustibles de remplacement.

La valeur des normes pour aborder notre climat changeant

Depuis plus de 100 ans, les normes CSA ont aidé à assurer la qualité et la sécurité de divers services, produits et systèmes avec lesquels les personnes interagissent à la maison, au travail et dans leurs loisirs. Les normes offrent une tranquillité d'esprit aux consommateurs, favorisent l'innovation en entreprise et aident à gérer les risques. Les normes aident également à accroître la compatibilité, l'interopérabilité et, en définitive, améliorent l'activité commerciale et économique. Les normes aident également à réduire leur incidence sur l'environnement.

L'équipe de recherches du Groupe CSA réalise des recherches et appuie des recherches dans des domaines d'intérêt nouveaux et émergents qui ont le potentiel d'avoir une incidence sur d'importantes facettes de notre travail, de nos vies, et aussi le monde entier. Nos programmes de recherche sont conçus pour soutenir l'élaboration et l'adoption de nouvelles technologies et nos engagements continus envers le bien commun. Certains rapports pertinents comprennent les suivants :

- *Canada's North: Discovering How Standards Can Contribute to Safety, Sustainability & Economic Growth*
- *The Role of Standardization in Emerging Technologies*
- *Nord Canadien : Contribution des normes à la sécurité, au développement durable et à la croissance économique*
- *Upstream Oil and gas Flaring, Incineration and Enclosed Combustion*
- *Structural Design of Wastewater Treatment Plants*

En tant que chef de file actif dans des comités internationaux d'élaboration de normes, comme ceux de l'Organisation internationale de normalisation (ISO), le Groupe CSA a adopté et publié des normes internationales et il y en a encore plus qui sont en cours d'élaboration. Bon nombre de ces efforts sont des enjeux révolutionnaires sur des sujets qui sont mal servis, mais tout de même essentiels, comme la santé des collectivités nordiques du Canada, l'adaptation aux changements climatiques, le captage et le stockage du carbone, ainsi que l'utilisation de produits forestiers dérivés pour accroître la durabilité.

Le Groupe CSA a établi un partenariat avec Ressources naturelles Canada; Environnement et Changement climatique Canada; Innovation, Sciences, Développement économique; Transports Canada et d'autres, pour élaborer de nouvelles normes et mettre à jour les normes actuelles afin de relever les défis actuels et futurs. Notre travail porte sur un large éventail de normes allant des domaines plus traditionnels de l'adaptation aux changements climatiques, comme les normes qui augmentent l'efficacité énergétique dans les maisons et les entreprises en réduisant la consommation de carburant et d'énergie, aux normes qui régissent l'utilisation sécuritaire et efficace de technologies de pointe comme les véhicules à hydrogène et à piles à combustible.

Au sujet de l'énergie et des carburants, nos vastes activités comprennent le gaz naturel renouvelable, l'étude de l'utilisation et de l'incidence de l'hydrogène dans nos réseaux de pipelines, la gestion des registres des gaz à effet de serre pour l'Alberta, et notre travail dans l'étude et l'utilisation des carburants dans les secteurs du transport maritime et routier et des appareils électroménagers. Nos normes sont utilisées par les industries de l'énergie éolienne et de l'énergie solaire, et dans le secteur de l'énergie nucléaire.

Le travail actuel du Groupe CSA sur l'adaptation et la résilience aux changements climatiques comprend la mise à jour du Code canadien sur le calcul des ponts routiers et du Code canadien de l'électricité, et l'étude de la durabilité des immeubles, et des façons d'empêcher et de réduire l'incidence des inondations sur les milieux bâtis comme les sous-sols.

Les changements climatiques sont un défi croissant pour les Canadiens et il s'agira d'une menace continue pour les générations futures si l'on continue de les ignorer (par exemple, événements météorologiques extrêmes, perte de biens). Bien que l'atténuation des changements climatiques soit un élément essentiel de la stratégie climatique du Canada, l'adaptation aux changements climatiques l'est également.

Les programmes du gouvernement fédéral doivent comprendre l'élaboration de normes aux étapes initiales de l'élaboration des programmes – tout particulièrement s'il s'agit d'un programme qui aura une incidence à long terme sur les Canadiens – comme les investissements dans les technologies propres dans l'infrastructure, l'innovation, l'énergie verte et d'autres programmes de réduction des émissions. Les normes soutiennent l'innovation et l'imputabilité, elles améliorent le commerce, créent des possibilités économiques, et sont avantageuses pour les Canadiens en aidant à réduire notre empreinte environnementale collective. Nous devons nous assurer que l'infrastructure bâtie aujourd'hui est en mesure de résister aux pressions d'un système climatique en évolution, et que les codes qui protègent aujourd'hui les Canadiens sont mis à jour pour relever les défis de l'avenir.

Inclusion de stratégies d'adaptation aux changements climatiques pour l'élaboration d'infrastructure et de technologie sécuritaires et durables

Nous savons que les changements climatiques sont une priorité urgente pour les gouvernements, les entreprises et les Canadiens. Le Groupe CSA inspire des solutions novatrices qui préservent la planète. Depuis plus de 60 ans, le Groupe CSA a produit des normes environnementales de confiance qui contribuent à des pratiques durables dans les domaines de la gestion des eaux, de la foresterie, de l'exploitation minière et de la qualité de l'air. Aujourd'hui, nous innovons l'élaboration de normes pour les technologies émergentes, comme les systèmes de biorétention, les villes intelligentes, la séquestration du carbone, ainsi que les machines et l'équipement miniers autonomes. Nous avons également conçu des registres pour démontrer publiquement l'incidence réussie de la mise en œuvre de normes dans divers secteurs, de la gestion des GES à l'accessibilité dans l'infrastructure communautaire.

Bien qu'une grande partie de ce travail soit effectuée en partenariat et en harmonie avec les priorités et les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, il faut en faire plus pour veiller à ce que des normes soient continuellement élaborées pour relever les défis nouveaux et émergents. Compte tenu de l'urgence climatique avec laquelle les Canadiens sont aux prises, nous devons collectivement faire beaucoup plus pour atténuer les changements climatiques en réduisant aujourd'hui notre empreinte environnementale, tout en bâtissant des infrastructures qui sont adaptées aux défis climatiques futurs.

Les changements climatiques et les incidences qui leur sont associées joueront un rôle central dans l'avenir des politiques du Canada. En réalisant des investissements judicieux maintenant, nous pouvons améliorer le système et aider à éviter à l'avenir des coûts plus prononcés liés au climat. Les infrastructures essentielles dont nous dépendons dans notre vie quotidienne doivent demeurer résilientes aux événements météorologiques extrêmes plus dommageables et fréquents.

Plutôt que d'incorporer la recherche et l'élaboration de normes à la fin d'un cycle de programme, le Groupe CSA recommande que les programmes du gouvernement fédéral incluent des normes dans leurs budgets dès leur début, et qu'ils continuent d'assurer l'élaboration et l'adoption de normes, en rattachant l'étude ou l'élaboration de normes comme critères de financement des projets aux niveaux fédéral, provincial, territorial ou municipal. L'intégration des considérations liées aux changements climatiques dans les normes aidera à orienter la conception et la construction des infrastructures pour qu'elles puissent résister à des événements météorologiques extrêmes plus fréquents et plus graves.

Conclusion et recommandations

Les normes continuent d'avoir des incidences positives sur la vie des Canadiens et des gens partout dans le monde. L'amélioration du commerce au moyen de la compatibilité et de l'interopérabilité, de l'accroissement de l'activité économique, de la réduction des incidences sur l'environnement, de l'amélioration de la sûreté et de la sécurité, sont des résultats directs de l'application de normes à de nombreux secteurs de notre vie.

En définitive, les normes contribuent au développement du bien commun et sont avantageuses non seulement pour les Canadiens, mais aussi pour les gens du monde entier. De plus, les normes liées spécifiquement aux changements climatiques ont contribué à maintenir la position du Canada en tant que principale voix pour les changements climatiques à l'échelle mondiale.

De plus, les avantages économiques des normes pour le Canada ne peuvent pas être sous-estimés. Une étude, réalisée en 2015 par Le Conference Board du Canada – appuyée par le Conseil canadien des normes – a affirmé que les avantages économiques des normes en 2014 représentaient 3 milliards de dollars de l'augmentation de 39 milliards dans le produit intérieur brut réel. Depuis 1981¹, l'utilisation des normes a injecté plus de 91 milliards de dollars dans l'économie du Canada.

¹ [Conseil canadien des normes : L'harmonisation à l'œuvre. Influence des normes sur la productivité et la croissance du Canada](#)

Avec un soutien aux politiques saines et continues, l'élaboration de normes continuera d'améliorer des vies dans le monde entier, et aidera le Canada à respecter ses engagements environnementaux, ainsi qu'à cimenter sa position à titre de chef de file pour aider à résoudre les défis liés aux changements climatiques en s'ouvrant à l'innovation et en mettant en œuvre des technologies de pointe.

Le Groupe CSA recommande que le gouvernement fédéral :

1. Stipule qu'au moins 1 à 2 % de tout financement qu'il offre pour de nouvelles innovations liées au climat (par exemple, technologies propres) ou un programme axé sur la réduction des émissions soit dirigé vers la recherche et le développement de normes connexes.
2. Joigne l'étude ou l'élaboration de normes comme critères de financement admissibles pour les projets provinciaux, territoriaux et municipaux, y compris les projets d'infrastructure d'envergure liés au transport en commun, aux eaux usées, à l'énergie renouvelable, aux infrastructures à hydrogène comme combustible et de combustibles de remplacement.

Nos recommandations, si elles sont mises en œuvre, ne feront que renforcer notre partenariat avec le gouvernement fédéral, et appuieront notre service aux Canadiens et à notre planète.
