



Budget fédéral de 2020

Mémoire présenté au Comité permanent des finances

Août 2019



Recommandations

Recommandation 1 : Financer la revitalisation des infrastructures sociales existantes et investir dans la mise en place de nouvelles infrastructures, comme les Centres communautaires du YMCA, dans les collectivités mal servies du Canada.

Recommandation 2 : Offrir des programmes de financement à l'appui de l'exécution de programmes communautaires qui favorisent l'éducation et la responsabilisation environnementales chez les jeunes.

Recommandation 3 : Mettre en œuvre des incitatifs financiers, comme des subventions et des prêts sans intérêt, à l'intention d'organismes sans but lucratif et d'organismes de bienfaisance afin de moderniser et de construire des installations en misant sur les technologies vertes.



Introduction

Le YMCA est une association puissante de personnes unies par la passion de favoriser un sentiment d'appartenance chez toutes et tous. En cette époque de difficultés sociales complexes, le YMCA est résolument voué au développement de communautés saines en invitant et en encourageant les Canadiennes et les Canadiens à participer, à donner en retour, et à acquérir les relations, les compétences et la confiance dont ils ont besoin pour s'épanouir.

Partout au Canada, le YMCA est présent au cœur des collectivités pour combler les besoins changeants et offrir des programmes, des services et des liens essentiels à plus de 2,28 millions de personnes par l'entremise de 44 associations membres. Ensemble, nous sommes inébranlables dans notre engagement à obtenir des résultats concrets qui importent pour les collectivités que nous servons.

YMCA Canada est heureux de participer à la consultation du Comité permanent des finances de la Chambre des communes en vue de l'élaboration du budget fédéral de 2020. Nos recommandations portent sur le thème de la consultation de cette année et reflètent notre espérance, notre savoir-faire et notre leadership. Si vous avez des questions ou si vous avez besoin d'un suivi, n'hésitez pas à communiquer avec nous.

Favoriser la résilience des collectivités en cas d'événements environnementaux en investissant dans les infrastructures sociales

Les effets des changements climatiques au Canada se font sentir d'un océan à l'autre et les Canadiens sont profondément préoccupés par l'avenir. En particulier, les jeunes (de 15 à 30 ans) nous ont dit que les changements climatiques figurent parmi leurs principales préoccupations et ils estiment qu'il s'agit d'un enjeu extrêmement grave ou très grave¹.

Partout au pays, nous vivons des épisodes de plus en plus fréquents et intenses d'inondations, de feux de forêt, de froid et de chaleur extrêmes, de tornades, d'érosion côtière et de dommages causés aux routes de glace saisonnières. Selon la Base de données canadienne sur les catastrophes, plus de 195 catastrophes naturelles sont survenues au Canada entre 2008 et 2018.

Ces événements environnementaux engendrent des risques importants pour les collectivités, la santé et le bien-être des personnes, l'économie et l'environnement naturel. Par exemple, les changements climatiques peuvent être la cause de maladies et de décès liés à la température chez les Canadiens dans des situations de chaleur et de froid extrêmes; de blessures et de maladies découlant d'une catastrophe naturelle; et de déplacements de collectivités en raison

¹ Abacus Data, *Another Youthquake? Exploring the concerns, priorities, and political engagement of Canadian youth aged 15 to 30*, juin 2019.



d'infrastructures endommagées par suite d'un événement météorologique². L'emplacement géographique, les défis socioéconomiques et, dans certains cas, la dépendance à l'égard de sources d'aliments sauvages laissent les Autochtones et les habitants des collectivités nordiques, rurales et côtières du Canada particulièrement vulnérables et touchés de façon disproportionnée³.

En cas de besoin, le YMCA répond présent en ouvrant ses portes et en offrant un lieu sûr aux membres des collectivités touchées par une urgence environnementale.

Partout au pays, les centres communautaires du YMCA regroupent des services de santé et des services sociaux, culturels et récréatifs, mais surtout, ils offrent un refuge accueillant qui permet aux personnes les plus vulnérables de prendre un répit. Cela comprend l'accès à l'électricité, au chauffage, à la climatisation, à l'eau courante et à un abri, en aidant à renforcer la résilience de la collectivité et en apportant un soutien aux résidents tandis qu'ils se rétablissent d'un événement climatique important.

Par exemple, quand les feux de forêt qui ont fait rage en Alberta en 2016 ont dévasté Fort McMurray et les régions voisines, le **YMCA du Nord de l'Alberta**, en partenariat avec la Croix-Rouge canadienne, a aidé à réunir la collectivité après l'incendie. Le YMCA a offert une aide financière pour des camps d'été, lancé des programmes pour les adolescents, ouvert l'accès à ses installations grâce à des abonnements sans frais pour les enfants et les adolescents et embauché des intervenants en mieux-être pour offrir du soutien aux familles.

À l'autre bout du pays, le **YMCA du Grand Moncton** a reconnu le besoin immédiat d'un refuge chaud d'urgence pendant l'hiver glacial de 2018. En collaboration avec des organismes partenaires, le YMCA a rapidement ouvert une telle installation, la première du genre au Nouveau-Brunswick. Le refuge a fourni à plus de 50 sans-abri un endroit chaud pour dormir et se procurer des produits d'hygiène, et pour obtenir des conseils et du soutien.

Plus récemment, les **YMCA du Québec** ont ouvert leurs portes aux victimes des inondations de 2019 dans la région de Montréal. Le YMCA a offert un endroit où les gens pouvaient faire une pause et avoir accès sans frais à des appareils de conditionnement physique, des studios et des gymnases ainsi qu'à de l'eau chaude.

Ce ne sont que quelques exemples de notre engagement continu à favoriser un sentiment d'appartenance, à créer des liens dans la collectivité et à aider des gens à retrouver une vie normale pendant et après une catastrophe environnementale. Vu le rôle de l'infrastructure sociale, comme les centres communautaires du YMCA, pour renforcer la résilience des

² Santé Canada, Gouvernement du Canada, *Les changements climatiques et la santé : Population à risque*, 2018.

³ Environnement et changement climatique Canada, Gouvernement du Canada, *Cadre pancanadien sur la croissance propre et les changements climatiques : Plan canadien de lutte contre les changements climatiques et de croissance économique*, 2016.



collectivités et offrir des lieux sûrs et accueillants où les gens peuvent se retrouver et se rétablir après un événement environnemental, nous recommandons au gouvernement du Canada :

- de financer la revitalisation des infrastructures sociales existantes et investir dans la mise en place de nouvelles infrastructures, comme les Centres communautaires du YMCA, dans les collectivités mal servies du Canada.

Favoriser la sensibilisation à l'environnement au moyen de programmes destinés aux jeunes

Des études montrent que les possibilités d'explorer la nature et d'en faire l'expérience ont un effet positif sur la santé physique et le bien-être psychologique ainsi que sur les attitudes et les comportements envers l'environnement.

Le YMCA se consacre à l'épanouissement de tous et de toutes dans leur tête, leur corps et leur cœur, ainsi qu'au développement du sens des responsabilités à l'égard de l'autre et du monde entier. Les programmes du YMCA qui offrent des jeux en plein air et des camps, où les campeurs nagent dans les lacs, font du canot, observent les plantes et la faune, dorment à l'extérieur et empruntent des sentiers, offrent aux enfants et aux adolescents la possibilité de se rapprocher de la nature. Bon nombre de ces programmes comportent un volet écologique qui met l'accent sur l'écosystème naturel qui les entoure et favorisent la sensibilisation et la responsabilisation à l'environnement. De plus, les jardins communautaires et les programmes d'agriculture urbaine du YMCA favorisent la sécurité alimentaire locale et éliminent les émissions de gaz à effet de serre (GES) causées par le transport sur de longues distances.

La Stratégie de résilience climatique du **YMCA du Grand Toronto** illustre son engagement continu à atténuer les changements climatiques en réduisant les émissions de GES et en renforçant la résilience climatique dans les collectivités. Le projet **Cedar Glen du YMCA** est un exemple de son leadership dans la réalisation des objectifs de la Stratégie. Cedar Glen offre aux jeunes un solide programme éducatif qui aborde l'agriculture durable, la nutrition et le jardinage. En utilisant la ferme, le rucher et la serre certifiés biologiques du site, le YMCA favorise la responsabilité environnementale, crée un système alimentaire résistant aux changements climatiques, contribue à la disponibilité alimentaire dans des collectivités mal servies et réduit les émissions de GES. En plus de sa propre Stratégie, le YMCA du Grand Toronto participe activement à l'élaboration et à la mise en œuvre de la première Stratégie de résilience de la ville de Toronto.

En partenariat avec les conseils scolaires locaux, le **YMCA de Simcoe/Muskoka à Geneva Park** offre des éléments d'un programme éducatif en sciences et en technologie au moyen d'une possibilité d'apprentissage expérientiel en plein air. Les enfants et les jeunes se renseignent sur le bassin de décantation de Geneva Park qui traite les eaux usées grâce à un système de filtration naturel. De plus, à compter de cette année, les élèves pourront en apprendre



d'avantage sur le nouveau chalet toutes saisons du parc, 100 % neutre en carbone et conçu pour l'hiver, construit en partenariat avec le Centre Endeavour par des apprentis qui apprennent des techniques respectueuses de l'environnement.

Les programmes qui inculquent la responsabilité environnementale chez les enfants et les jeunes aident les collectivités à s'adapter aux répercussions des changements climatiques et à assurer l'avenir de notre planète. Vu le rôle des programmes d'éducation environnementale et de leadership des jeunes pour favoriser la saine gestion de l'environnement, nous recommandons au gouvernement du Canada :

- d'offrir des programmes de financement à l'appui de l'exécution de programmes communautaires qui favorisent l'éducation et la responsabilisation environnementales chez les jeunes.

Aider le secteur caritatif à intégrer les technologies vertes

L'offre de soutien et de programmes aux collectivités est un élément important des interventions en cas d'urgence climatique au Canada, mais collectivement, nous pouvons faire plus pour créer un avenir durable.

L'Accord de Paris, la Déclaration de Vancouver et le Cadre pancanadien sur la croissance propre et les changements climatiques sont tous d'importants pas en avant. Le Canada a montré son engagement à réduire les émissions de GES en fixant des cibles ambitieuses à l'échelle internationale et nationale et en établissant un plan d'action qui mènera à une économie faible en carbone et résistante aux changements climatiques. Le YMCA appuie le gouvernement du Canada dans cette transition, notamment dans les efforts qu'il déploie pour promouvoir une économie forte et diversifiée, créer des emplois et améliorer la qualité de vie.

Les centres communautaires du YMCA sont bien placés pour jouer un rôle de premier plan dans cette transition. Au cours des dernières années les YMCA ont contribué à l'atteinte des cibles du gouvernement du Canada en matière de réduction des émissions nationales de GES et bon nombre d'entre eux ont fixé leurs propres objectifs et mis en œuvre des initiatives visant à réduire leur empreinte carbone.

Nos centres offrent des services d'apprentissage précoce et de garde d'enfants, des services de logement, des programmes d'emploi, des services aux néo-Canadiens, des programmes de santé, de conditionnement physique et de sports aquatiques, entre autres. À l'interne, des YMCA de partout au Canada investissent déjà dans les nouvelles technologies propres, des initiatives de conservation et de lutte au gaspillage et des projets d'amélioration de l'efficacité énergétique afin de promouvoir la consommation efficace de ressources et d'énergie, d'améliorer la qualité de l'air et de réduire les émissions de GES.



Par exemple, les nouvelles installations du **YMCA du Grand Vancouver** à Chilliwack, Coquitlam, Vancouver Sud et Surrey Centre s'harmonisent avec des initiatives des gouvernements fédéral, provincial et régionaux afin de réduire les émissions de GES grâce à la conception de bâtiments efficaces et à haut rendement. Ces YMCA dépassent d'au moins 25 % les normes d'efficacité énergétique du *Code national de l'énergie pour les bâtiments de 2015*. Parmi les caractéristiques éconergétiques, mentionnons les refroidisseurs à récupération de chaleur, la récupération de la chaleur des gaz d'échappement, les fenêtres à double vitrage, le faible taux fenêtre/mur et l'éclairage DEL.

Le **Camp KI-WA-Y des YMCA de Cambridge et Kitchener-Waterloo** favorise le développement durable en intégrant des sources d'énergie et des matériaux de remplacement dans ses installations. Par exemple, le Solarium du camp est doté de son propre système de gestion des déchets qui utilise des organismes vivants pour épurer les eaux usées des toilettes et un mur de serre qui fournit la chaleur solaire passive en hiver et utilise un système de ventilation innovateur pour aspirer l'air plus frais de la terre afin de climatiser le bâtiment pendant l'été.

Dans le Canada atlantique, le **YMCA de Marystown à Terre-Neuve-et-Labrador** a obtenu la certification LEED (Leadership in Energy and Environmental Design) de niveau or pour son approche novatrice en matière de construction, l'efficacité de l'immeuble et sa capacité de cerner les possibilités d'efficacité énergétique et les économies opérationnelles à long terme. Le Centre, construit en partie grâce à l'aide financière de l'Agence de promotion économique du Canada atlantique, est doté de systèmes de chauffage et de climatisation géothermiques, de solutions permettant de réduire la consommation d'eau, de stations de recharge de véhicules électriques, de systèmes de traitement de l'eau potable et des eaux usées et de grandes fenêtres pour réduire le besoin d'éclairage artificiel.

L'évolution de l'infrastructure sociale, comme dans les centres communautaires du YMCA, et de l'environnement bâti pour incorporer les technologies vertes est essentielle pour réduire les émissions de GES et permettre au Canada de réussir sa transition vers une économie faible en carbone. Cependant, malgré les immenses économies de coûts potentiels qu'offrent les technologies éconergétiques, les dépenses en immobilisations initiales liées à la construction de nouvelles installations et à la mise à niveau d'installations existantes afin d'incorporer ces technologies constituent un obstacle majeur pour le secteur caritatif et sans but lucratif.

Pour que les organismes de bienfaisance et les organismes sans but lucratif puissent intégrer des initiatives éconergétiques, des possibilités de financement doivent être disponibles pour compenser les dépenses en immobilisations initiales. Un financement spécialement adapté à notre secteur permettrait au YMCA et à d'autres organismes de bienfaisance de réduire leur empreinte carbone en installant des systèmes et des technologies écologiques, comme ceux décrits ci-dessus. De plus, les économies découlant de l'incorporation de mesures de conservation pourraient être réinvesties dans des programmes communautaires qui favorisent un sentiment d'appartenance et contribuent à la santé et au bien-être des Canadiens.



Vu le rôle du secteur caritatif dans le soutien de la durabilité de l'environnement et la prestation de programmes et services essentiels aux collectivités partout au Canada, nous recommandons que le gouvernement du Canada aide à compenser les dépenses en immobilisations initiales pour les organismes de bienfaisance et sans but lucratif, soit :

- mettre en œuvre des incitatifs financiers, comme des subventions et des prêts sans intérêt, à l'intention d'organismes sans but lucratif et d'organismes de bienfaisance afin de moderniser et de construire des installations en misant sur les technologies vertes.

Coordonnées

Pour en savoir plus sur l'une ou l'autre des initiatives décrites ci-dessus, veuillez communiquer avec :

Peter Dinsdale

Président et chef de la direction

YMCA Canada

1867, rue Yonge, bureau 601

Toronto (Ontario) M4S 1Y5

Tél. : 416-967-9622

Peter.Dinsdale@ymca.ca