



*Première stratégie nationale sur la démence pour
le Canada*

Réaliser une vision audacieuse

MÉMOIRE POUR LES CONSULTATIONS PRÉBUDGÉTAIRES EN
PRÉVISION DU BUDGET DE 2020

Comité permanent des finances de la Chambre des communes

2 août 2019

Recommandation

Que le gouvernement du Canada augmente le financement annuel actuel de 50 millions de dollars à 150 millions de dollars sur cinq ans pour appuyer la mise en œuvre de la stratégie nationale sur la démence.

Mémoire prébudgétaire 2020 de la Société Alzheimer du Canada

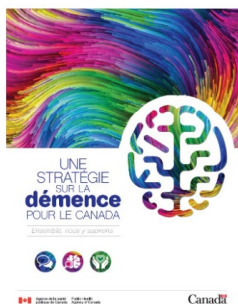
Contexte

Le Canada a pris des mesures importantes pour aborder la démence. Le 17 juin 2019, la ministre de la Santé, l'honorable Ginette Petitpas Taylor, a lancé **Une stratégie sur la démence pour le Canada : Ensemble, nous y aspirons.**

Le Canada se joint à 31 autres pays qui ont déjà des stratégies ou des plans portant sur la démence. Maintenant que la stratégie est lancée, le gouvernement du Canada rendra compte de l'efficacité de celle-ci au Parlement chaque année.

Le budget de 2019 prévoyait le versement de 50 millions de dollars pour la mise en œuvre de la stratégie : trois millions de dollars pour l'exercice 2019 et 12 millions de dollars pour chacune des quatre années suivantes. Ce financement s'ajoute aux 20 millions de dollars sur cinq ans annoncés dans le budget de 2018 pour des projets communautaires visant à relever les défis que présente la démence.

Les Instituts de recherche en santé du Canada (IRSC) investissent 31,6 millions de dollars pour appuyer le Consortium canadien en neurodégénérescence associée au vieillissement (CCNV), une plateforme nationale de recherche concertée sur la démence. Des partenaires, dont la Société Alzheimer du Canada, fournissent un financement supplémentaire de 14,4 millions de dollars, totalisant 46 millions de dollars sur cinq ans, pour faire progresser la science de la démence.



La contribution immédiate de 50 millions de dollars sur cinq ans du gouvernement dans la stratégie est la bienvenue et constitue une base solide sur laquelle bâtir. Toutefois, ce financement de démarrage est probablement insuffisant pour atteindre les objectifs de la stratégie à long terme. Pour réussir, la stratégie nationale sur la démence nécessite un financement accru et durable. Il est également essentiel que les Canadiens atteints de démence commencent à voir des mesures de mise en œuvre; autrement, ils considéreront la stratégie simplement comme un bout de papier. Les trois millions de dollars alloués pour la première année d'exploitation pourraient ne pas permettre d'atteindre cet objectif.

« Dans ce budget, nous investissons 50 millions de dollars à l'appui de la première stratégie nationale sur la démence du Canada, afin d'améliorer la qualité de vie des personnes qui en sont atteintes et de nous assurer que leurs aidants naturels, **qui sont surtout des femmes**, obtiennent l'aide et le soutien dont ils ont besoin ».

– Ministre des Finances,
Bill Morneau

– Budget 2019

Le fardeau de la démence

La Stratégie nationale sur la démence : « un pas dans la bonne direction », mais les critiques sont préoccupés par son sous-financement. (Traduction) The Hill Times, 29 avril 2019

La démence a des répercussions importantes et croissantes au Canada. Aujourd'hui, plus d'un demi-million de Canadiens vivent avec cette maladie débilitante et, en fin de compte, mortelle. Dans moins de 15 ans, ce nombre devrait presque doubler. Chaque année, environ 25 000 nouveaux cas sont diagnostiqués. La démence a également d'énormes répercussions personnelles et financières sur les familles canadiennes qui sont souvent les principaux responsables des soins

auprès des personnes atteintes de démence.

La démence est une maladie dispendieuse qui coûte plus de 10,4 milliards de dollars à l'économie canadienne et au système de santé. D'ici 2031, le coût estimatif sera de 16,6 milliards de dollars.

Les femmes sont disproportionnellement affectées par les maladies cognitives. Elles constituent 65 % des Canadiens d'au moins 65 ans atteints d'une maladie cognitive et représentent également la majorité des aidants au Canada. Selon une étude réalisée en 2018 au Manitoba, les femmes représentent environ 75 % des aidants naturels d'une personne atteinte de démence. Cette disparité a une incidence sur la carrière et la santé mentale des femmes, la dépression et l'épuisement étant fréquemment signalés. La démence a d'importantes conséquences sur l'économie et le milieu de travail, tant en ce qui concerne la perte de revenus que les possibilités d'emploi.

Grâce à sa toute première stratégie nationale sur la démence, le Canada est maintenant prêt à inaugurer une nouvelle ère dans les domaines de la recherche sur les maladies cognitives, de la sensibilisation du public, des soins et du soutien. Toutefois, cela ne sera possible que si un financement suffisant est accordé pour garantir sa mise en œuvre efficace. L'expérience d'autres pays démontre que les stratégies nécessitent un financement public continu et exclusif pour être couronnées de succès.

Une stratégie entièrement financée

La Société Alzheimer du Canada recommande un versement de 150 millions de dollars sur une période de cinq ans par le gouvernement du Canada pour financer intégralement une solide stratégie nationale de classe mondiale sur la démence.

Cette recommandation n'est pas nouvelle. Dans le budget de 2019, la Société Alzheimer a demandé 30 millions de dollars sur cinq ans, pour un total de 150 millions de dollars. Cette même recommandation a été formulée dans des mémoires prébudgétaires successifs présentés au Comité permanent des finances

Mémoire prébudgétaire 2020 de la Société Alzheimer du Canada

de la Chambre des communes (FINA) au cours des trois dernières années et dans des mémoires présentés au ministère des Finances et à l'Agence de la santé publique du Canada (ASPC). Le financement que nous avons proposé a été appuyé par le Conseil consultatif ministériel sur la démence, nommé par la ministre de la Santé pour fournir des conseils fondés sur des données probantes sur des questions liées à la santé des Canadiens atteints de démence.

Le Comité sénatorial permanent des affaires sociales, des sciences et de la technologie et d'autres intervenants ont également appuyé l'estimation des coûts de financement de la stratégie par la Société. Dans son rapport de novembre 2016 intitulé *La démence au Canada : une stratégie nationale pour un Canada sensible aux besoins des personnes atteintes de démence*, le comité a approuvé une stratégie nationale sur la démence entièrement financée en recommandant « au moins » 150 millions de dollars de financement fédéral sur cinq ans.

GIAS – Groupe d'intervention action-santé, une coalition de 41 associations nationales de soins de santé et organismes de bienfaisance a recommandé que « le gouvernement fédéral se concentre sur les soins aux personnes âgées en investissant 150 millions de dollars [...] pour appuyer la mise en œuvre d'une stratégie nationale sur la démence » (traduction). CARP, un organisme national qui défend les intérêts des Canadiens âgés, a réclamé une stratégie nationale sur la démence entièrement financée. Selon un sondage mené auprès de leurs membres, 76 % d'entre eux estiment que le gouvernement fédéral devrait financer entièrement une stratégie nationale sur la démence.

Certes, le gouvernement fédéral a pris d'importantes premières mesures dans le cadre de son engagement à l'égard de la recherche sur la démence, de la sensibilisation du public et de l'amélioration de la surveillance, trois millions de dollars au cours de l'exercice 2019 et 12 millions de dollars au cours de chacune des quatre années suivantes, mais nous sommes loin des 30 millions de dollars annuels prévus pour financer adéquatement la stratégie.

Ventilation des coûts associés à une stratégie nationale sur la démence financée intégralement

Objectif stratégique	2019	2020	2021	2022	2023
Recherche sur la démence 40 M\$	5 M\$	5 M\$	10 M\$	10 M\$	10 M\$
Système de surveillance 15 M\$	5 M\$	5 M\$	5 M\$		
Sensibilisation du public 25 M\$	5 M\$	5 M\$	5 M\$	5 M\$	5 M\$
Dépistage précoce 15 M\$		5 M\$	5 M\$	5 M\$	
Main-d'œuvre affectée aux maladies cognitives 5 M\$					5 M\$
Soutien aux aidants 20 M\$	5 M\$	5 M\$	5 M\$	5 M\$	
Pratiques exemplaires 10 M\$	5 M\$				5 M\$
Qualité de vie 20 M\$	5 M\$	5 M\$		5 M\$	5 M\$

Mémoire prébudgétaire 2020 de la Société Alzheimer du Canada

Des stratégies pancanadiennes semblables, comme la Stratégie canadienne de lutte contre le cancer, ont reçu beaucoup plus de financement. Par exemple, le Partenariat canadien contre le cancer, un organisme indépendant financé par le gouvernement fédéral pour accélérer la lutte contre le cancer, gère la stratégie et a reçu du financement pour son deuxième mandat, de 2012 à 2017, pour un total de 241 millions de dollars. En mars 2016, le gouvernement fédéral a confirmé un financement permanent de 47,5 millions de dollars par année pour le Partenariat.

Modèles de financement d'autres pays

Les pays qui ont consacré des fonds considérables à la mise en œuvre de plans sur la démence et d'activités connexes, ainsi qu'à l'infrastructure, comprennent les suivants :

- Australie
- Chili
- Grèce
- Indonésie
- Pays-Bas
- Norvège
- Royaume-Uni
- États-Unis

Tous les pays du G7 ont consacré d'importantes ressources financières à leurs stratégies nationales sur la démence.

- Les États-Unis, par exemple, ont reçu 156 millions de dollars américains du gouvernement Obama (avant 2017) pour leur stratégie, dont 130 millions de dollars américains sont consacrés à la recherche, et les 26 millions de dollars américains restants pour soutenir les personnes atteintes de démence, les familles et les fournisseurs de soins de santé.
- La France a reçu au total 1,2 milliard d'euros de financement de son système d'assurance maladie et du Fonds national pour l'autonomie des personnes âgées et handicapées, dont 200 millions d'euros pour l'amélioration des soins de santé et 200 millions d'euros pour la recherche.

Le gouvernement australien a investi 200 millions de dollars australiens dans la stratégie pour le pays, dont 50 millions de dollars australiens pour établir un institut national de recherche sur la démence. Les pays européens ont consacré des fonds à des stratégies nationales sur la démence s'élevant à 105 000 euros pour l'Irlande au cours de la première année de sa stratégie, et de 85 millions d'euros dans le cas des Pays-Bas.

Harmonisation avec les priorités du gouvernement

Le budget de 2019 montre que la stratégie nationale sur la démence s'harmonisera avec d'autres domaines prioritaires sur le plan des politiques du gouvernement fédéral :

- La stratégie tient compte du sexe et du genre.
- Il s'agit d'une mesure clé conçue pour aider les personnes handicapées et les

Mémoire prébudgétaire 2020 de la Société Alzheimer du Canada

personnes ayant des problèmes de santé.

- Elle peut aider à faire progresser un programme pour les personnes âgées en mettant l'accent sur les femmes.

Le budget fédéral de 2018 a reconnu le fossé existant entre les sexes en matière de maladies cognitives. Il souligne à ce titre qu'« améliorer la qualité de vie des gens atteints de la démence et s'assurer que les soignants ont le soutien dont ils ont besoin » est une initiative centrale pour faire avancer les objectifs du Canada en matière d'égalité des sexes.

Quatre-vingt-cinq pour cent des personnes atteintes de démence sont soutenues, du moins en partie, par des soignants à domicile. Les soignants sacrifient leur temps, leur avancement professionnel et leur santé mentale pour fournir des soins 24 heures sur 24 à un membre de la famille atteint de démence, souvent à grands frais. Selon une étude réalisée en 2018 par l'Institut canadien d'information sur la santé (ICIS), les soignants consacraient en moyenne 26 heures par semaine aux soins d'une personne atteinte de démence, soit neuf heures de plus que la moyenne des soins prodigués à une personne non atteinte de démence.

Une stratégie nationale sur la démence financée intégralement favorisera l'objectif du gouvernement fédéral de soutenir la prestation de soins aux familles canadiennes. Pour ce faire, la Société estime que la stratégie nécessitera 20 millions de dollars en nouvelles mesures de soutien pour les aidants naturels afin de leur permettre de contribuer davantage à l'économie canadienne.

Conclusion

Le Canada a pris des mesures historiques et positives pour améliorer les soins et le soutien en matière de démence en lançant une stratégie nationale sur la démence et en s'engageant à fournir des fonds dans le budget de 2019. Toutefois, la stratégie a besoin d'un financement public complet et durable pour assurer sa mise en œuvre efficace. Le versement initial de 50 millions de dollars sur cinq ans sera probablement insuffisant pour mettre en œuvre une stratégie à mesure que l'ampleur de la démence augmentera.

Le gouvernement du Canada a été mis au défi d'être audacieux et ambitieux avec cette première stratégie nationale sur la démence, mais il devra amplifier sa contribution financière à mesure que la stratégie sera mise en œuvre. La Société Alzheimer du Canada a recommandé un financement de 150 millions de dollars sur

Démence et économie à faibles émissions de carbone

Une étude de 2017 a révélé que la pollution atmosphérique peut accroître le risque de démence. « Le fait de vivre à proximité d'une circulation dense était associé à une incidence plus élevée de démence ». Pour les Canadiens qui vivent dans les villes, environ 80 % de la population est davantage exposée à la pollution atmosphérique et par conséquent, plus susceptible d'être atteinte de démence.

-Living near major roads and the incidence of dementia, Parkinson's disease, and multiple sclerosis: a population-based cohort study. Hong Chen et. Al 2017.

« Le montant de la contribution financière doit correspondre à l'ampleur des objectifs de la stratégie. » (Traduction)
Paula Rochon, vice-présidente, Recherche, Women's College Hospital, The Globe and Mail, 17 juillet 2019

Mémoire prébudgétaire 2020 de la Société Alzheimer du Canada

cinq ans. Nous nous attendons à ce que le gouvernement maintienne et augmente sa contribution afin de mettre pleinement en œuvre la vision et les objectifs nationaux de la stratégie.

Le Canada se bat contre la montre. Il est de plus en plus urgent de mettre en œuvre la stratégie nationale sur la démence et d'obtenir un financement adéquat pour la soutenir. Les familles canadiennes touchées par la démence veulent que leur gouvernement passe à l'étape suivante et finance entièrement la stratégie nationale sur la démence dans le budget de 2020.

Au sujet de la Société Alzheimer

La Société Alzheimer est le principal organisme de bienfaisance du Canada œuvrant dans le domaine de la santé qui se consacre aux personnes atteintes de la maladie d'Alzheimer et d'autres maladies cognitives. Active dans des collectivités partout au Canada, la Société offre de l'information, des programmes et des services, influence sur l'élaboration des politiques afin de répondre aux besoins des personnes atteintes de démence et de ceux de leurs aidants, et recueille des fonds pour la recherche afin de mieux comprendre les causes de la démence, d'améliorer les traitements et les soins et de trouver des remèdes.

Des références et des citations sont offertes sur demande auprès de la Société Alzheimer du Canada.