



Canadian
Propane
Association | Association
canadienne
du propane

410, avenue Laurier Ouest, bureau 406
Ottawa, ON K1R 1B7
T 613.683.2270
info@propane.ca

Mémoire présenté dans le cadre des consultations prébudgétaires en prévision du budget de 2020

Nathalie St-Pierre, présidente-directrice générale

Association canadienne du propane

RECOMMANDATIONS

Recommandation 1 : Que le gouvernement fédéral s'engage à aider les propriétaires, les entreprises, les établissements, les fabricants, les pêcheurs et les industries qui souhaitent réduire à la fois les coûts énergétiques et les gaz à effet de serre (GES) en passant du mazout de chauffage au propane à faible émission. Cet engagement pourrait prendre la forme d'un investissement de 200 millions de dollars en rabais sur une période de trois ans, à compter de l'exercice 2020-2021.

Recommandation 2 : Malgré sa faible empreinte carbone et son importante utilisation agricole, le propane n'est pas admissible aux mêmes exemptions que l'essence et le diesel prévues dans la *Loi sur la tarification de la pollution causée par les gaz à effet de serre (la Loi)*. À cet égard, la *Loi* ressemble davantage à une politique fiscale qu'à une politique environnementale.

La *Loi* devrait être modifiée pour faire en sorte que le propane à faible émission bénéficie des mêmes exemptions que tout autre combustible utilisé en agriculture. De plus, la disposition s'appliquant au combustible destiné à être utilisé exclusivement dans l'opération d'une machinerie agricole devrait être élargie à l'article 18 (PARTIE 7) pour inclure le combustible utilisé notamment pour chauffer les couvoirs, les granges, etc. dans le cadre d'activités agricoles admissibles en vertu de la *Loi*.

Recommandation 3 : Que le gouvernement fédéral démontre son engagement à offrir des conditions de vie plus propres et plus saines dans les collectivités autochtones en accordant un financement de 100 millions de dollars sur une période de trois ans, à compter de l'exercice 2020-2021, pour la conversion de plus de 15 000 immeubles résidentiels, publics et commerciaux dans les collectivités autochtones, permettant leur passage du diesel/mazout de chauffage au propane à faible émission.

Recommandation 4 : Que, sur une période de trois ans commençant au cours de l'exercice 2020-2021, le gouvernement fédéral s'engage à verser jusqu'à 125 millions de dollars en crédits d'impôt (5 000 \$ par véhicule commercial) pour la conversion de 25 000 véhicules commerciaux au Canada afin de permettre leur passage des combustibles fossiles classiques au propane à faible émission.

LETTRE AU PRÉSIDENT DU COMITÉ DES FINANCES

Monsieur le président,

Au nom des membres de l'Association canadienne du propane (ACP) de tout le Canada, je suis heureux d'avoir l'occasion de présenter nos recommandations à votre comité.

Du point de vue de l'ACP, le thème de cette année, **L'urgence climatique : la transition requise vers une économie faible en carbone**, témoigne de l'importance d'agir dès maintenant pour lutter contre les changements climatiques tout en favorisant notre croissance économique.

Le propane canadien, une source d'énergie fiable, abordable et sécuritaire, a souvent été ignoré par les décideurs au profit d'autres technologies énergétiques qui dépendent fortement d'investissements publics massifs et dont la mise en œuvre peut être très longue.

Le **propane permet de réduire immédiatement** les émissions de gaz à effet de serre (GES) et offre un choix énergétique abordable aux Canadiens.

Une approche véritablement globale de la réduction des GES au Canada doit prévoir l'inclusion du propane à faible émission dans le portefeuille énergétique. Inclure le propane dans l'élaboration des politiques et des programmes, pour passer à une économie à plus faible intensité en carbone et atteindre les objectifs de Paris, permettra de trouver rapidement une solution énergétique pour réduire les GES, tout en conservant et créant des emplois.

En tant que source d'énergie produite au Canada, le propane est tout indiqué pour des applications aussi diverses que le chauffage des bâtiments commerciaux et résidentiels, la propulsion des véhicules, le séchage de récoltes et l'alimentation des mines, entre autres. Alors que d'autres solutions énergétiques exigent d'importantes dépenses d'infrastructures ou des développements technologiques, **le propane est là, disponible en tout temps.**

L'industrie canadienne du propane **emploie directement près de 21 000 Canadiens**, notamment dans les secteurs de l'extraction, de la production et du raffinage, du transport et de la distribution, de la fabrication d'équipement, de la vente et du marketing. Ces emplois se trouvent partout au Canada.

Chaque année, l'industrie du propane génère en moyenne plus de **4,4 milliards de dollars** pour l'économie canadienne.

Tous les ordres de gouvernement profitent de la force de l'industrie du propane. Les activités liées au propane à l'échelle du pays génèrent environ **1 milliard de dollars par an en impôts et en redevances**. Ces fonds aident à financer d'importants services dans les collectivités canadiennes.

Les infrastructures de propane sont bien développées au pays et elles permettent de produire de grandes quantités de propane, qui peuvent être transportées facilement par camion, par train ou par pipeline partout au Canada.

La polyvalence et la facilité de transport du propane permettent de réaliser des économies substantielles au chapitre des infrastructures par rapport aux coûts des applications du gaz naturel et des énergies renouvelables. Le propane est aujourd'hui transporté et utilisé aux quatre coins du pays.

L'industrie du propane continue à investir dans les infrastructures et les technologies assurant la croissance des applications du propane.

Tandis que l'industrie pétrochimique du pays poursuit son développement, le propane devient de plus en plus important en tant que matière première entrant dans la production de produits chimiques à valeur ajoutée. Le propane peut servir à produire des matières plastiques synthétiques, des fibres et du caoutchouc, des produits pharmaceutiques et des colorants.

Deux projets d'Inter Pipeline Ltd. et de Pembina Pipeline Ltd. sont en cours pour transformer le propane en plastique. L'installation de transformation du propane en plastique d'Inter Pipeline est actuellement en construction au coût de 3,5 milliards de dollars et Pembina Pipeline a entrepris un projet de 4,5 milliards de dollars pour la construction d'une usine intégrée de déshydrogénation du propane et la modernisation d'une installation de production de polypropylène près d'Edmonton.

Près de 50 % du propane canadien est exporté. De nouveaux projets sont réalisés afin que le propane soit exporté et permette de réduire les émissions de GES dans le monde. Par exemple, le **terminal d'exportation de propane d'AltaGas, sur l'île Ridley** a transporté sa première cargaison de propane le 23 mai, en Asie, permettant ainsi un accès à de nouveaux marchés pour le propane canadien.

Il est possible de créer des emplois, de produire de l'énergie canadienne et de respecter l'environnement. Le propane produit au Canada répond à toutes les exigences. C'est ce que nous appelons **l'avantage du propane**. En voici quelques exemples.

POUR LE CHAUFFAGE

Passer du mazout au propane permet de réduire les émissions de GES et passer de l'électricité au propane permet de réaliser des économies. Cela est sensé, tant sur le plan environnemental qu'économique, et bien des Canadiens, en particulier dans les régions rurales et éloignées, choisissent le propane pour leurs besoins énergétiques.

Les propriétaires et les commerces

- L'utilisation du propane pour alimenter des appareils ménagers à haut rendement permet aux propriétaires résidentiels de réduire leur facture énergétique et de diminuer leurs émissions, tout en appuyant des entreprises locales de distribution.
- Passer du mazout au propane permet de **réduire les gaz à effet de serre de 38 %**. Passer de l'électricité au propane peut permettre de réaliser des économies dans certaines provinces.
- Si l'on tient compte de la fiabilité, du coût, du rendement et de l'efficacité, le chauffage au propane surpasse à peu près tous les types de systèmes de chauffage résidentiel. Cela est particulièrement vrai là où le gaz naturel n'est pas disponible.

POUR LES INDUSTRIES

Pouvant être transporté presque partout et servant à de nombreuses applications, le propane est une source d'énergie exploitée dans tous les domaines industriels. Des entrepôts aux mines, des installations de fabrication aux hôpitaux, le propane alimente le Canada.

Construction

- Le propane est largement utilisé dans la construction, où il sert à une grande variété de tâches quotidiennes, notamment au coupage au chalumeau, à l'alimentation des génératrices et au chauffage des lieux de travail. Il permet également de sécher, de chauffer et de ramollir certains matériaux (pour les toitures, par exemple). Le propane émet moins de dioxyde de carbone et d'autres polluants que l'essence ou le diesel, ce qui améliore la qualité de l'air que respirent les équipes de construction.

Exploitation minière

- Le propane est le combustible de choix pour les activités minières partout au Canada. De nombreux sites s'en servent pour chauffer les puits et alimenter les camps ainsi que pour fondre et affiner les minéraux. Dans les zones jugées plus vulnérables d'un point de vue environnemental, le fait que le propane ne puisse être déversé lui confère un énorme avantage sur les carburants liquides.

POUR L'AGRICULTURE

Le propane touche un peu à tous les aspects des activités des exploitations agricoles. Qu'il serve à chauffer, à faire fonctionner les moteurs pour l'irrigation, les séchoirs à grains, les génératrices de secours, les camionnettes ou à d'autres applications, le propane peut efficacement alimenter une grande variété d'appareils et de machines agricoles. Et aucune infrastructure de gaz naturel n'est nécessaire!

Bâtiments et chauffe-eau

- De plus en plus d'agriculteurs utilisent des appareils de chauffage alimentés au propane, notamment dans les serres, les granges et les couvoirs, ainsi que des chauffe-eau dans leurs exploitations.

Moteurs d'irrigation

- Les moteurs d'irrigation au propane sont modernes et efficaces, ce qui permet aux agriculteurs de réaliser des économies immédiates de carburant par rapport au diesel ou à l'essence.

Séchoirs à grains

- Les nouveaux appareils alimentés au propane sont extrêmement efficaces et distribuent une chaleur très précise, ce qui assure un séchage uniforme des grains et un rendement de grande qualité.

POUR LES COLLECTIVITÉS AUTOCHTONES ET ÉLOIGNÉES

Bon nombre de collectivités autochtones et éloignées du Canada continuent de dépendre du diesel pour se chauffer et produire de l'électricité. Cette situation entraîne des problèmes environnementaux, économiques, techniques et sociaux, notamment de la pollution atmosphérique et sonore, des risques de déversement et de fuite de carburant, des coûts énergétiques élevés, des problèmes d'approvisionnement et des contraintes de capacité.

Selon le Secrétariat du Conseil du Trésor, depuis 2017, les coûts liés à la réhabilitation dans les collectivités autochtones canadiennes à la suite de déversements de diesel ou de pétrole s'élèvent à 203 millions de dollars. Dans certaines localités, ces coûts sont de plus de 3 millions de dollars.

Il existe une occasion immédiate de réduire les émissions de GES dans les collectivités autochtones et éloignées en y remplaçant les carburants polluants par le propane, un combustible à faible émission. Un bon exemple de ce genre de possibilité est le projet pilote d'énergie renouvelable dans la collectivité autochtone éloignée des **Xeni Gwet'in**, dans la vallée de la Nemiah, en Colombie-Britannique. Quand il sera terminé, 67 demeures et 8 bâtiments communautaires seront alimentés en électricité grâce à un **système d'énergie hybride solaire PVpropane**, constituant la composante initiale essentielle de l'infrastructure mise en place (phase 1). Cette initiative devrait réduire la consommation de diesel des Xeni Gwet'in de 143 000 litres par an, ce qui représenterait une économie annuelle de 150 000 \$ pour la collectivité.

L'ACP est sensible aux **appels à l'action de la Commission de vérité et réconciliation du Canada** et s'adresse directement aux communautés autochtones afin, comme il est souligné à l'article 92.1 du rapport de la Commission, « de tenir des consultations significatives, d'établir des relations respectueuses et d'obtenir le consentement libre, préalable et éclairé des peuples autochtones avant de lancer des projets de développement économique ».

L'article 92.2 des appels à l'action incite le milieu des affaires à « veiller à ce que les peuples autochtones aient un accès équitable aux emplois, à la formation et aux possibilités de formation dans le secteur des entreprises et à ce que les communautés autochtones retirent des avantages à long terme des projets de développement économique ».

Par l'intermédiaire de l'**Institut de formation du propane (ITP) de l'ACP**, l'industrie du propane est en mesure d'offrir la formation nécessaire aux communautés autochtones et de leur permettre de profiter des avantages des projets de développement économique, comme l'indique l'article 92.2 du rapport de la Commission.

POUR LE TRANSPORT

Le propane automobile est un choix énergétique économique reconnu mondialement et un carburant à faible taux d'émission. Il offre de nombreux avantages économiques et environnementaux par rapport aux carburants classiques et de remplacement.

Le propane automobile est idéal pour alimenter les autobus scolaires, les véhicules de transport en commun, les camionnettes de messagerie, les voitures de police, les taxis, les limousines et tout véhicule à kilométrage élevé, en particulier les véhicules utilitaires légers. Le propane automobile profite de la plus importante infrastructure de ravitaillement parmi les carburants de remplacement au Canada; près de **100 000 véhicules** alimentés au propane automobile circulent actuellement au pays.

Coûts de fonctionnement et d'entretien réduits

- Le propane automobile coûte **en moyenne 40 % de moins** que l'essence ou le diesel.
- Les coûts liés à la conversion de véhicules sont abordables – **à partir de 4 000 \$** – et rapidement absorbés.
- Les coûts d'entretien sont moins élevés, car le propane automobile brûle sans laisser de résidus.

Empreinte écologique plus faible

- Jusqu'à **26 % moins** d'émissions de GES que l'essence au cours de son cycle de vie.
- **15 % moins** d'émissions de GES que les véhicules diesel.
- Le propane émet 60 % moins de monoxyde de carbone (CO) que l'essence, 98 % moins de particules en suspension que le diesel et il ne contient presque pas de soufre – une substance contribuant aux pluies acides. De plus, il ne produit pratiquement aucune particule de suie et très peu d'hydrogène et d'oxydes d'azote, deux gaz entrant dans la formation de l'ozone troposphérique (smog).

Fiabilité et rendement élevé

- Puissance, autonomie et efficacité comparables à celles des véhicules à essence ou au diesel.
- Excellente capacité de démarrage par temps froid.
- Technologie à double carburant (en combinaison avec l'essence ou le diesel) offrant plus de commodité.

LES MEMBRES DE L'ACP SONT DES BÂTISSEURS COMMUNAUTAIRES

Monsieur le président, vous et vos collègues connaissez de nombreux membres de l'ACP. Ils représentent une partie importante du tissu des collectivités dans lesquelles vous vivez. Ils donnent de leur temps, font des dons à des projets communautaires, parrainent des équipes sportives locales et, surtout, créent des emplois bien rémunérés dans les régions.

Étant donné qu'un grand nombre de nos membres exploitent des entreprises familiales dans des petites villes du Canada, ils comprennent d'emblée l'importance de favoriser la croissance économique, d'accroître la compétitivité, de créer des emplois et de cerner les occasions d'affaires. Ils en font l'expérience tous les jours.

Du côté de la production, nos membres participent à la diversification dont l'économie canadienne a un besoin impérieux, les exportations étant de plus en plus détournées des États-Unis vers les marchés d'outre-mer et l'industrie pétrochimique canadienne du propane étant en pleine croissance.

CONCLUSION

Les recommandations que l'ACP a soumises à des fins d'examen ne représentent qu'une fraction de ce que nous croyons pouvoir accomplir immédiatement en augmentant l'utilisation du propane.

Nous espérons que le gouvernement est prêt à prendre le propane pour ce qu'il est – une solution immédiate capable de réduire les GES tout en conservant et créant des emplois au Canada.

Je vous remercie de donner à l'ACP l'occasion de présenter ses recommandations qui, selon nous, montrent le rôle important que l'utilisation accrue du propane peut jouer dans la transition vers une économie à faible émission de carbone.

Nous nous réjouissons à l'idée de partager nos réflexions directement avec les membres du Comité des finances au cours des audiences qui auront lieu plus tard cette année.