



Mémoire pour les consultations prébudgétaires en prévision du budget de 2020 – Comité permanent des finances de la Chambre des communes

Centre pour le transport maritime responsable Clear Seas

**Recommandation** : Que le gouvernement du Canada renouvelle son engagement en matière de financement auprès de la société Centre pour le transport maritime responsable Clear Seas (Clear Seas) à raison d'**un financement d'exploitation de 500 000 à 700 000 \$ par année pour les trois prochaines années** de sorte que celle-ci puisse continuer de fournir des renseignements impartiaux fondés sur des données probantes concernant le transport maritime durable au Canada.

## **À propos de Clear Seas**

Clear Seas est un centre de recherche indépendant à but non lucratif qui vise à appuyer un transport maritime sûr et préservant l'environnement au Canada. Il sert l'intérêt public en fournissant une information objective sur le transport maritime au Canada aux décideurs politiques et au public. Son mandat est de lancer et d'interpréter la recherche, d'analyser des politiques, de déterminer des pratiques exemplaires, de diffuser l'information et de faciliter le dialogue. Il repose sur le principe fondamental selon lequel une meilleure information engendre de meilleures décisions.

La recherche de Clear Seas se concentre sur les effets humains, environnementaux et économiques du transport maritime. Elle couvre des techniques pour manutentionner sans danger les marchandises en vrac aux terminaux maritimes, les répercussions du transport d'hydrocarbures et du gaz naturel liquéfié, la prévention de déversements et les interventions dans ces cas, les incidences sur les collectivités côtières et les populations autochtones, entre autres sujets.

L'organisme collabore avec des populations autochtones, des intervenants et des experts pour isoler les lacunes dans les connaissances, diffuser les résultats des études existantes et faciliter une nouvelle recherche pour mettre à la disposition des décideurs politiques une information à la fois exacte et d'actualité. L'ensemble de ses rapports et de ses conclusions est mis à la disposition du public gratuitement à [www.clearseas.org](http://www.clearseas.org).

Clear Seas a été conçu en 2013 par un groupe d'intervenants engagés de l'industrie, du gouvernement, du milieu universitaire et des Premières Nations. Sa création a été dirigée par le Port de Vancouver et son inauguration publique a eu lieu le 6 juillet 2015. Le financement d'amorçage de Clear Seas a été fourni par Transports Canada, le gouvernement de l'Alberta et l'Association canadienne des producteurs pétroliers.

## **La valeur ajoutée de Clear Seas**

À notre époque, qui est marquée par l'érosion de la confiance et une division croissante à l'égard des préoccupations environnementales et de l'exploitation des ressources, les citoyens ont accès à plus d'information que jamais. Or, le niveau de connaissance et de compréhension s'en trouve, d'une certaine façon, amoindri. Les perspectives pour le secteur du transport maritime reposent sur l'établissement et le maintien d'un dialogue fondé sur les faits avec les Canadiens, un dialogue qui sert l'intérêt public à propos d'une industrie en grande partie invisible, mais pourtant essentielle.

Clear Seas a pour mission d'analyser la viabilité et la croissance du secteur du transport maritime en encourageant la tenue de conversations honnêtes (avec le public et les décideurs politiques) et en contribuant à ces dernières, en portant plus loin son engagement à l'amélioration constante et en faisant valoir les valeurs de la sûreté et de la durabilité.

Clear Seas est une voix de confiance réputée et reconnue en matière de transport maritime sûr et durable. Il couvre un grand nombre de sujets importants en matière de politiques publiques, notamment qui paie pour un déversement d'hydrocarbures, le gaz naturel liquéfié et le transport maritime, les effets des bruits sous-marins sur les mammifères marins, la pollution

atmosphérique générée par les navires et le déplacement des pétroliers dans les eaux canadiennes. Son rapport le plus récent, intitulé *Availability of Tugs of Opportunity in Canada's Pacific Region*, est une analyse opportune de la disponibilité des remorqueurs commerciaux pour aider les navires désemparés à atteindre un lieu sûr avant qu'ils ne s'échouent.

Fondamentalement, l'organisme :

- fournit aux décideurs politiques le matériel de qualité dont ils ont besoin pour prendre des décisions éclairées;
- fait la promotion de l'amélioration continue de l'industrie du transport maritime;
- améliore la compréhension et la confiance du public;
- présente une voix impartiale faisant autorité et digne de confiance.

L'approche indépendante de Clear Seas fondée sur les faits peut aider les décideurs politiques à bâtir la confiance du public à l'égard du transport maritime en tant que composante sûre et essentielle du bien-être et de la prospérité du Canada. Cela comprend l'amélioration de la sûreté du transport du pétrole et d'autres produits par bateau. Déterminé à favoriser une amélioration constante, Clear Seas traite de questions d'intendance et de durabilité relatives au lien maritime d'une chaîne d'approvisionnement qui englobe les ports, le transport ferroviaire, le transport routier et les pipelines pour déplacer les marchandises. Clear Seas aide à concilier les points de vue divergents en fournissant un consensus à l'égard des faits convenus sur lesquels fonder les décisions.

Clear Seas n'est pas un groupe de défense d'intérêts. Sa valeur repose principalement sur sa capacité d'obtenir la confiance du public au moyen de communications et de recherches objectives. En général, l'organisme ne prend pas position à l'égard des projets en cours. Toutefois, il aide à gérer les risques associés aux différentes activités de manière objective et fondée sur des données probantes afin d'aller à l'encontre de la fausse information offerte par d'autres à l'appui de leurs efforts de défense d'intérêts et de dissiper cette dernière. Les procédés de Clear Seas sont transparents et toute l'information qu'ils génèrent est mise à la disposition du public.

## **Recherche et décisions stratégiques**

Clear Seas effectue de la recherche à l'égard de questions d'actualité et pertinentes à mesure que les occasions se présentent et à mesure qu'elles sont justifiées par ce qui se passe dans le monde. La recherche de Clear Seas est réalisée par des établissements universitaires, des fournisseurs et d'autres experts. Elle vise à aider à générer des solutions logiques et pratiques à des problèmes et enjeux reconnus. Clear Seas élabore ses projets de recherche de concert avec les intervenants et les fait approuver par un comité consultatif en matière de recherche composé d'experts du milieu universitaire et de l'industrie, ainsi que par son conseil d'administration. À ce jour, l'organisme a publié sept rapports de recherche sur le transport maritime au Canada sur des aspects allant de sondages de l'attitude des Canadiens à des études sur l'intervention en cas de déversement dans les ports et le Pacifique, en passant par l'examen des risques et des avantages du transport maritime pour les Canadiens.

Les produits et documents de recherche de Clear Seas sont également employés abondamment dans le processus de prise de décisions stratégiques au Canada. Transports Canada et la Garde côtière canadienne ont tenu compte du travail de Clear Seas dans la formulation de politiques et la modification de procédures en s'inspirant de nos études et d'autres travaux. Deux rapports de Clear Seas, sur la dérive de navires et les besoins de remorqueurs d'urgence, occupent une place importante dans une analyse des besoins de la Garde côtière canadienne en matière de remorqueurs d'urgence. Clear Seas a par ailleurs été invité à témoigner auprès de comités de la Chambre des communes et du Sénat dans le cadre de l'étude des projets de loi C-86 et C-48.

En outre, des groupes non gouvernementaux citent fréquemment le travail de Clear Seas comme faisant autorité dans le domaine du transport maritime. La Chambre de commerce maritime et la Chamber of Shipping de la Colombie-Britannique ont toutes deux cité des documents de Clear Seas dans les témoignages qu'elles ont livrés à des audiences de comité portant sur le projet de loi C-86.

## **Communications et empreinte dans les médias numériques**

Le programme de communication de Clear Seas vise à rendre des questions complexes accessibles au grand public, et ce, au moyen d'une attribution minutieuse conçue pour favoriser la confiance dans ses produits. Clear Seas continue d'accroître sa présence dans les médias sociaux et d'utiliser de nouveaux moyens de communication, notamment son site Web, qui connaît un grand succès.

Clear Seas est également devenu une autorité de confiance pour les médias partout au Canada en matière de transport maritime et de transport d'hydrocarbures et de gaz. L'organisme a été cité comme source au sujet des hydrocarbures transportés sur les eaux canadiennes dans des articles parus dans le *Montreal Gazette*, le *Saskatoon StarPhoenix* et *The Province*. En outre, des journalistes de Radio-Canada ont communiqué avec Clear Seas pour poser des questions ou vérifier des faits pour des articles portant sur le transport des hydrocarbures et l'imposition d'un plafond sur les émissions de soufre.

À titre d'organisme doté d'un mandat national, Clear Seas continue d'accroître sa présence en ligne tant en français qu'en anglais. Son site Web comprend sept pages traitant de « Questions

clés », chacune vouée à un sujet d'intérêt choisi, le plan étant de produire une nouvelle page tous les trimestres. Le site Web comprend également un blogue, des rapports de recherche détaillés évalués par des pairs ainsi qu'un bulletin de nouvelles, qui compte des abonnés de toutes les régions au pays, y compris des décideurs politiques, des enseignants et des Canadiens engagés de tous âges.

Depuis novembre 2016, le site Web de Clear Seas a été consulté par 114 478 personnes, dont plus de 15 000 francophones. Parmi ces usagers figurent plus de 2 500 membres du personnel de gouvernements provinciaux, 6 400 employés du gouvernement fédéral (de Transports Canada et du ministère des Pêches et des Océans, pour la plupart), et près de 4 500 universitaires et membres d'un système d'éducation du Canada.

L'organisme continue d'accroître sa présence dans les médias sociaux et compte actuellement plus de 5 000 abonnés à son compte Facebook, plus de 2 000 entreprises et particuliers abonnés à son compte Twitter, ainsi qu'un réseau de 330 influenceurs sur LinkedIn. Clear Seas utilise ces voies de communication pour diffuser la publication de nouvelles études de recherche et pages Web ainsi que pour consulter les intervenants.

### **Consultation des Autochtones**

Clear Seas continuera de développer ses liens avec les Premières Nations et les collectivités autochtones, en misant d'abord sur la côte du Pacifique. Obtenir la coopération des Premières Nations pour participer aux projets de recherche de Clear Seas, adapter la recherche aux besoins des Autochtones et adapter ses produits de communication pour mieux servir les Premières Nations constituent de grandes priorités, tout comme l'adoption d'une politique en matière de relations avec les Autochtones et de participation des Autochtones. Clear Seas a conclu une entente de communication de données avec le conseil de la Nation Haïda pour appuyer la future collaboration à l'égard de l'élaboration d'un catalogue des régions côtières particulièrement sensibles aux perturbations potentielles associées aux activités de transport maritime.

Clear Seas compte au sein de sa direction un ancien chef de la Première Nation Tsawwassen, qui assure la vice-présidence, ainsi qu'un expert marin de la Nation Haïda au sein de son comité consultatif en matière de recherche.

De plus, des groupes autochtones participent activement à la recherche de Clear Seas et font la promotion de ses produits. Le conseil de la Nation Haïda s'est servi des conclusions du rapport *Dérive des navires et intervention* et a ouvertement mentionné l'étude dans ses pourparlers « de nation à nation » avec le gouvernement du Canada qui ont mené à l'Accord-cadre de réconciliation entre le gouvernement du Canada et les Premières Nations.

Heiltsuk Horizon a également utilisé du matériel de l'un des projets de Clear Seas pour appuyer une plainte déposée auprès du Tribunal canadien du commerce extérieur contre Services publics et Approvisionnement Canada concernant la location de deux remorqueurs d'urgence pour la Garde côtière canadienne.

## **État financier actuel**

Clear Seas a obtenu du financement pour soutenir son exploitation jusqu'en 2020. Toutefois, la viabilité financière à long terme de l'organisme demeure incertaine. Clear Seas a reçu un financement de démarrage sous forme de subventions du gouvernement de l'Alberta et de l'Association canadienne des producteurs pétroliers, de même que par l'entremise d'une entente de contribution conclue avec Transports Canada. À l'heure actuelle, Clear Seas consacre environ 46 % de ses ressources à la recherche et à la mobilisation du savoir, 27 % à l'administration, 20 % aux communications et 7 % à la consultation des populations autochtones et des collectivités côtières.

L'un des objectifs stratégiques de Clear Seas est d'attirer du financement d'un éventail de bailleurs de fonds plus large que les trois contributeurs initiaux, notamment de diverses composantes de la chaîne d'approvisionnement qui repose sur le transport maritime. Clear Seas sollicite activement les gouvernements fédéral et provinciaux pour du financement. L'organisme continue de travailler à atteindre son objectif à long terme, qui consiste à être entièrement financé par l'industrie. Il demande une aide à moyen terme du gouvernement pour combler l'écart d'ici à ce qu'il atteigne son objectif.

À ce jour, l'Administration portuaire Vancouver-Fraser a indiqué son intention d'appuyer Clear Seas à raison de jusqu'à 1 million de dollars par année pendant trois ans, pourvu que Clear Seas obtienne d'autres sources de financement. Si Clear Seas ne parvient pas à obtenir d'autre financement à long terme, il lui manquera une somme importante pour atteindre le seuil nécessaire pour soutenir son exploitation et son mandat à titre d'organisme national.

## **Conclusion**

Clear Seas est bien placé pour fournir une information fondée sur les données probantes à l'appui des discussions stratégiques actuelles et futures dans le vaste secteur du transport maritime. Sa capacité d'analyser des questions complexes et de les synthétiser en produits de communication accessibles peut aider à bâtir la confiance et l'appui à l'égard de l'amélioration constante d'une industrie de transport maritime sûr, un élément clé de la chaîne d'approvisionnement du Canada.